**УДК 332.1**

**ББК/Г65**

**Гельманова З.С.,**

**Габитов И.М.,**

**Мажитова С.К.**

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

***Аннотация.*** *В статье рассматриваются направления и перспективы развития моногородов Казахстана. Изучена структура промышленного производства г. Темиртау. Представлена картина развития бизнеса, которая позволяет оценить состояние и определить приоритетные направления развития бизнеса г. Темиртау.*

***Ключевые слова****: моногорода, перспективы, развитие бизнеса, направление, стратегия.*

Согласно современной классификации, моногородами в республике Казахстан признаны городские населённые пункты, имеющие от 10 до 200 тысяч жителей, в которых не менее 20% взрослого населения в таком городе работает или работало на градообразующем предприятии.

Большое количество моногородов сохраняется на территории современной Республики Казахстан: на данный момент из 86 городов, статус моногорода имеют 28, или каждый третий (32%).

В Карагандинской области к моногородам относится г. Темиртау, с численностью населения 185 859 человек, это город с высоким экономическим потенциалом. Он является крупным промышленным индустриальным центром Республики Казахстан.

Структура промышленного производства города Темиртау представлена следующими отраслями: металлургическая промышленность и обработка металлов, химическая промышленность, пищевая промышленность, электроэнергетика, производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность города и поселка Актау: АО «АрселорМиттал Темиртау», ТОО «ТЭМК», ТОО «ЗПХ Техол KZ», АО «CentralAsiaCement», АО «Карцемент», ТОО «Бидай-Нан ЛТД и СО», ТОО «РенМилк», ТОО «Аян М», ТОО «ВasselGroup LLS».

Недостаток системного концептуального видения к развитию регионов разной степени освоенности и ошибки советского планирования привели к появлению так называемых «моногородов» в Казахстане*.*

В этой связи дальнейшее повышение эффективности стратегического планирования региональной политики представляется вопросом первостепенной государственной важности.

В действующей Программе развития регионов до 2020 года отмечено: «С учетом новых задач, поставленных Главой государства, необходимо модернизировать всю систему регионального развития на современных принципах. Организация системы стратегического управления на внутриреспубликанском межрегиональном (трансрегиональном) и макрорегиональном уровнях должна сопровождаться повышением роли институтов стратегического планирования государства, регионов, общественных объединений, бизнеса и экспертного сообщества».

В указанной Программе признается наличие следующих проблем в сфере региональной политики: узковедомственный подход; слабая сфокусированность на приоритетах государственной региональной политики; недостаточная скоординированность ресурсов, а зачастую – их дублирование.

В таких условиях объективно возникает необходимость консолидации усилий центральных и местных государственных органов, национальных холдингов и компаний, частного сектора, а также обеспечение взаимной согласованности целей и задач программных документов в интересах развития конкретных регионов.

Система управления территориальным планированием в отсутствии центрального исполнительного органа – Министерства регионального развития – не обеспечивает взаимно согласованных действий центральных и местных исполнительных органов. Вопросы территориального планирования регулируются различными ведомствами и в целом неэффективно координируются на центральном уровне.

Это происходит на фоне сохраняющейся дезинтегрированности внутреннего экономического пространства в Казахстане. Кроме того, следует отметить, что межбюджетные отношения между Центром и регионами до сих пор несбалансированны, в результате этого усугубились региональные диспропорции, и часть населения страны, несмотря на естественные миграционные потоки, в настоящее время проживает на экономически бесперспективных территориях.

Постановлением Правительства РК от 28 июня 2014 года № 728 утверждена единая Программа развития регионов до 2020 года, объединившая пять разных планирующих документов: Программу «Развитие регионов», «Программа развития моногородов на 2012 – 2020 годы», «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства на 2011 –2020 годы»; «Ақбұлақ» и «Доступное жилье – 2020»[1].

Это было верным решением Правительства, но сейчас надо пойти еще дальше – предлагается концептуально пересмотреть Систему государственного планирования Казахстана в пользу приоритетности «регионального подхода» вместо «отраслевого».

Географическое «сердце» Казахстана – город Темиртау – привяжет свое развитие к усилению очевидных конкурентных преимуществ от своего геоэкономического положения.

Нельзя также отрицать наличие идеологической составляющей: Темиртау – это город, занимающий особенное место в летописи нашей государственности, здесь состоялось профессиональное становление Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации.

Кроме того, Темиртау «дал» стране целую плеяду государственных и общественных деятелей, спортсменов, ученых и работников сферы культуры и искусства, внесших значительный вклад в развитие нашей страны.

В рамках модернизации государственной политики в сфере территориального планирования Темиртау должен стать узловым межрегиональным центром экономического развития Казахстана.

В целях разработки новой Стратегии развития города Темиртау предлагается сформулировать «тройную» миссию:

«CityLife» – формирование новой столицы Центрального Казахстана на основе концепции «город для людей»; применение «девелоперского подхода» в городском планировании; устройство и принципы управления городом, предполагающие высокую активность и самоорганизацию самого сообщества горожан. Отказ от советской модели «город для завода». Темиртау – город, построенный людьми и для людей.

«City Business» – строительство города согласно концепции транзитно-ориентированного развития с максимально благоприятными условиями для ведения бизнеса на основе культа предпринимательского духа; новая модель развития города «супермаркет сити» – это торгово-сервисный город с развитыми высокоскоростными транспортными коридорами.

«City FutureMaterials» – концентрация всех научных исследований и разработок в сфере «материалов будущего» в новом Научном междисциплинарном центре NBIC-конвергенции в городе Темиртау, основными задачами которого будет получение новых металлургических материалов с заданными свойствами, графена для наноэлектроники, суперсплавов для аэрокосмической промышленности, выращиваемых кристаллов, биокомпозитов, гибридных и прочих материалов будущего.

Видение. На первом этапе – экономическая диверсификация (2017 – 2020 гг.).Новый динамично развивающийся транзитно-транспортный и торгово-логистический хаб Астанинской агломерации с диверсифицированной экономикой, развитыми коммунальными службами, создающими комфорт жителям и гостям города Темиртау, а также благоприятной окружающей средой.

На втором этапе – межрегиональная кооперация (2021 – 2025 гг.).Темиртау – важное экономически связующее звено Карагандинской, Акмолинской, Павлодарской, Костанайской, Восточно-Казахстанской областей, центр межрегиональной кооперации отраслевых кластеров перечисленных регионов.

На третьем этапе – евразийская интернационализация (2025 – 2035 гг.).Темиртау становится столицей «Большой Евразии», в которой расположена штаб-квартира организации, реализующей суперинтеграционный проект Нурсултана Назарбаева «Большая Евразия» стран «АСЕАН – ЕАЭС – ЕС».

Исходными данными для формирования новой Стратегии являются: выстраивание Стратегии развития города Темиртау на основе принципов и факторов рационального размещения производительных сил; полноценное экономическое развитие города Темиртау невозможно обеспечить жесткой привязкой только лишь к возможностям Карагандинской области; создание эффективной транспортно-логистической инфраструктуры по «лучевому» принципу от города Темиртау; расширение территории города Темиртау должно развиваться в сторону отдаления от промышленных выбросов металлургического и других загрязняющих окружающую среду производств.

В городе действуют 29 крупных, 54 средних промышленных предприятий, 2806 малых предприятий, которые за 2018год произвели продукцию на 779,8 млрд. тенге, из которых 79,1 % произведено АО « АМТ» ( 617млрд. тенге).

Объем инвестиций в 2018 году составил 49,9 млрд. тенге или с ростом на 30,6 % к уровню 2017г. 8322 действующих субъектов малого среднего предпринимательства, с численностью работающих 27,9 тысяч человек произвели продукции в объеме 60,8 млрд.тенге, поступило платежей в бюджет -3.6 млрд. тенге. На 10,1% вырос объем розничного товарооборота к уровню 2017 года и составил 80,3 млрд. тенге. В 2018г. в городе запущены новые объекты бизнеса,такие как супермаркет «Аян», супермаркет «Гастроном №55», торговый объект БЦ«Firdaws», торговый объект ТД «Leader».

Продолжается реализация Государственной программы индустриально- инновационного развития, в рамках которой по г. Темиртау включено 9 проектов, из них запущены в 2011-2017годах 8 проектов общей стоимостью более 19,7 млрд. тенге, создано 508 новых рабочих мест.

Одной из мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса является создание условий для обеспечения доступа к кредитным ресурсам. В городе действуют филиалы 16 банков второго уровня.

В рамках Программы «Дорожная карта бизнеса -2020» в части субсидирования процентной ставки по кредитам в городе было поддержано 173 проекта на общую сумму 30,2 млрд тенге. В 2018 году было одобрено 15 проектов на общую сумму более 1 млрд тенге. По направлению программы « Развитие массового предпринимательства» по Темиртау микрокредит получили 6 человек, на общую сумму 93,8 млн тенге на расширение собственного дела. Также в 2018-м году в рамках программы в городе было утверждено четыре инфраструктурных проекта, в числе которых и капитальный ремонт здания Историко - культурного центра первого Президента, общая стоимость проекта 216,6 млн тенге[2].

За 2018 год увеличилось количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства на 5,7%,доля действующих в общем объеме зарегистрированных МСП на 5%,численность занятых в малом бизнесе составляет 32 тыс. 800 человек, объем произведенной продукции 116,1 млрд тенге[3].

В рамках реализации партнерской Программы государства с градообразующими предприятиями по развитию малого предпринимательства налажено сотрудничество АО «АМТ» с 10 предприятиями малого и среднего бизнеса. Среди них: ТОО «Сигма-Темиртау» - переработка сталеплавильных шлаков; ТОО «ТРЕК» - переработка отходов масла в высококачественные смазки; ТОО «Лира» - переработка вторичных материалов и др.

Для эффективной реализации программы развития городов до 2020 года первоочередными мероприятиями должны стать мероприятия в рамках программы развития малого, среднего бизнеса(МСБ), подготовка кадров для поддержания оптимальной численности занятого населения и развитие инфраструктурных проектов.

Особый интерес представляет Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 года (ГПИИР-2) в части инновационного сектора, который представляет собой основные сектора, развитие которых во многом определяется результатами научных исследований и разработок, в том числе: отрасли мобильных и мультимедийных технологий, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии и других видов высокотехнологичной и наукоемкой продукции, относящихся к 5 и 6 технологическому укладу (ТУ5 и ТУ6). Ориентация на развитие продукции ТУ5 и ТУ6 в новой программе ГПИИР-2 имеет стратегическое значение, ибо создается основа формирования «экономики знаний», адекватной новому технологическому уровню производства. Для организации производства продукции ТУ5 и ТУ6 в структуре внутренних возможностей регионов должен преобладать «человеческий капитал»: (80% - ТУ5 и около 97% - ТУ6). Доли «природного капитала» существенно сокращаются (до 20% в ТУ5 и 3% в ТУ6).

Инженерно-кадровое обеспечение функционирования таких производств возможно посредством использования выпускников Карагандинского государственного индустриального университета по специальностям: информационные системы, автоматизация и управление, вычислительная техника и программное обеспечение.

Ежегодные астанинские инициативы и их реализация приведут к возрождению моногородов Республики Казахстан и их устойчивому социально - экономическому развитию в долгосрочной перспективе.

**Список литературы**

1. Программа развития регионов до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства РК от 28 июня 2014 года № 728
2. Программы «Дорожная карта бизнеса - 2020», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года № 301
3. <http://ru.wikipedia.org/wiki/Моногорода_Казахстана>

**Информация об авторах**

Гельманова Зоя Салиховна, (Казахстан, г. Темиртау), кандидат экономических наук, профессор кафедры менеджмента и бизнеса «Карагандинский государственный индустриальный университет», 101400, Казахстан, г. Темиртау Карагандинской области, проспект Республики 30., zoyakgiu@ mail.ru

Габитов Илдар Мидхатович, (Россия, г. Уфа), кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», 450076, Республика Башкортостан, г.Уфа, улица Заки Валади 32., dilar61@andex.ru

Мажитова Сауле Калиевна, (Казахстан, г. Караганда), кандидат экономических наук. доцент, зав. кафедрой маркетинга и логистики «Карагандинский экономический университет», 100009,Казахстан, г.Караганда ,улица Академическая 9., keu.krg@mail.ru

**Gelmanova Z. S.,**

**Gabitov I. M.,**

**Mazhitova S. K.**

**IMPROVING THE EFFICIENCY OF STRATEGIC PLANNING OF REGIONAL ECONOMY**

***Adstract.*** *The article discusses the directions and prospects of development of single-industry towns of Kazakhstan. The structure of industrial production in Temirtau was studied. The picture of business development is presented, which allows assessing the state and identifying priority areas for business development in Temirtau.*

***Key words****: single-industry towns, prospects, business development, direction, strategy.*

**Bibliography**

1.The regional development program until 2020, approved by the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 28, 2014 No. 728

2. The program "Business Road Map - 2020", approved by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 13, 2010 No. 301

3.http: //ru.wikipedia.org/wiki/Kazakhstan's Monotown

**Authors Information**

Gelmanova Zoya Salikhovnа, (Kazakhstan, Temirtau) сandidate of economic sciences, professor, department of management and business, «Karaganda state industrial university»,101400,Kazakhstan, the city of Temirtau, Karaganda region. Prospect of the Republic 30., zoyakgiu@mail.ru

Gabitov Ildar Midhatovich, (Russia, Ufa) сandidate of economic sciences, associate professor department of ekonomic theory «Bashkir state university», 450076 Republic of Bashkortostan, Ufa, Zaki Valadi Street 32.,dilar61@andex.ru

Mazhitova Saule Kalievna, (Kazakhstan, Karaganda) сandidate of economic sciences, associate professor department of marketing and logistics «Karaganda economic university», Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya street 9., keu.krg@mail.ru