**УДК 33.214.22 / ББК 65.050**

**Москвина О.С.**

**РАЗВИТИЕ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

*В статье рассмотрены тенденции развития основных форм межмуниципального сотрудничества в российской экономике. Предложены направления активизации межмуниципального сотрудничества в Вологодской области с учетом территориального и отраслевого подхода.*

*муниципальные образования, формы межмуниципального сотрудничества, территориальный и отраслевой подход*

Неоднородность экономического пространства, сравнительно низкие темпы и негативные тенденции социально-экономического развития отдельных территорий, ограниченность ресурсных возможностей на сегодняшний день являются одними из значимых проблем муниципальных образований. В качестве одного из механизмов их решения на уровне полномочий органов местного самоуправления выступает институт межмуниципального сотрудничества.

Обзор публикаций по исследуемой проблематике показал, что большинство исследователей дискутирует относительно трактовки рассматриваемого понятия, форм и методов реализации процессов взаимодействия [3,4,8], анализируют сложившуюся ситуацию и тенденции межмуниципального сотрудничества [2,6], рассматривает механизмы их активизации и оценивают эффективность межмуниципального сотрудничества в экономической и социальной сфере регионов [5,7,9]. Учитывая значимость развития межмуниципального сотрудничества, автор данной статьи считает, что трактовка данного понятия должна быть сопряжена со всеми сферами деятельности муниципальных образований и отражать их совместную деятельность, осуществляемую в ассоциативной, договорной или организационно-правовой форме в целях взаимодействия, защиты общих интересов, для повышения эффективности принимаемых управленческих решений местного значения.

В российской экономике достаточно широко распространены ассоциативные и договорные формы, организационно – правовые формы используются в межмуниципальном сотрудничестве гораздо реже. Данный тезис подтверждает количественная оценка и сравнительный анализ развития форм и интенсивности взаимодействия муниципальных образований (МО) как на общенациональном, так и на региональном уровне (табл.2).

Таблица 1 – Сравнительный анализ развития форм

межмуниципального сотрудничества в РФ , единиц

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Число МО | Число МО, участвующих на добровольной основе в объединениях муниципальных образований, в межмуниципальных некоммерческих организациях | Число МО, участвующих в межмуниципальных коммерческих организациях | Муниципальные унитарные предприятия | Муниципальные банки и иные финансовые организации |
| Российская Федерация | | | | | |
| 01.01.2015 | 22923 | 20805 | 521 | 14663 | 127 |
| 01.01.2016 | 22406 | 20436 | 573 | 13780 | 99 |
| 01.01.2017 | 22327 | 20901 | 548 | 13271 | 89 |
| 01.01.2018 | 21945 | 20387 | 607 | 11849 | 114 |
| 01.01.2019 | 21501 | 20461 | 620 | 10953 | 448 |
| Абс.изм. 2019г. к 2015 г. | -1431 | -344 | +99 | -3710 | +321 |
| Северо-Западный Федеральный округ | | | | | |
| 01.01.2015 | 1639 | 1550 | 93 | 1222 | 5 |
| 01.01.2016 | 1467 | 1414 | 91 | 1172 | 2 |
| 01.01.2017 | 1433 | 1268 | 49 | 1141 | 1 |
| 01.01.2018 | 1419 | 1392 | 44 | 1036 | 2 |
| 01.01.2019 | 1406 | 1386 | 61 | 973 | 4 |
| Абс.изм. 2019г. к 2015 г. | -233 | -164 | -32 | -249 | -1 |
| Вологодская область | | | | | |
| 01.01.2015 | 282 | 281 | 40 | 121 | - |
| 01.01.2016 | 224 | 224 | 40 | 11 | - |
| 01.01.2017 | 218 | 218 | 6 | 92 | - |
| 01.01.2018 | 209 | 209 | 2 | 90 | - |
| 01.01.2019 | 208 | 208 | 17 | 95 | - |
| Абс.изм. 2019г. к 2015 г. | -74 | -73 | -23 | -26 | - |

Источник: Формирование местного самоуправления в Российской Федерации // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/11110/document/13263> (дата обращения 02.05.2020).

В анализируемом периоде среди форм межмуниципального сотрудничества в РФ по степени распространения превалируют межмуниципальные объединения и некоммерческие организации. Наименее привлекательной формой сотрудничества остается участие муниципальных образований в коммерческих организациях, муниципальных банках и иных финансовых организациях. На уровне Северо-Западного федерльного округа и Вологодской области складывается ситуация, для которой характерно значительное снижение рассмотренных выше форм сотрудничества (табл. 2).

Таблица 2 – Анализ развития форм межмуниципального сотрудничества

в Вологодской области на 1 января 2019 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Муниципальные образования | | | | | | | | | |
| Всего | | в том числе | | | | | | | |
| Муниципальные  районы | | Городские  округа | | Городские  поселения | | Сельские  поселения | |
| ед. | в % | ед. | в % | ед. | в % | ед. | в % | ед. | в % |
| Наличие МО | 208 | 100,0 | 26 | 12,4 | 2 | 1,0 | 22 | 10,6 | 158 | 76,0 |
| Число МО, участвующих на добровольной основе в объединениях муниципальных образований, в межмуниципальных некоммерческих организациях | 208 | 100,0 | 26 | 12,4 | 2 | 1,0 | 22 | 10,6 | 158 | 76,0 |
| Число МО, участвующих в межмуниципальных коммерческих организациях | 17 | 100,0 | 4 | 23,5 | - | 0,0 | 1 | 5,9 | 12 | 70,6 |
| Муниципальные унитарные предприятия | 95 | 100,0 | 52 | 54,8 | 16 | 16,8 | 13 | 13,7 | 14 | 14,7 |

Источник: Формирование местного самоуправления в Российской Федерации // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/11110/document/13263> (дата обращения 02.05.2020).

Количественная оценка развития форм межмуниципального сотрудничества в Вологодской области выявила преобладание некоммерческих организаций и объединений. Значительная доля в разрезе форм сотрудничества приходится на муниципальные унитарные предприятия. Наиболее представлена данная форма взаимодействия в городских округах и муниципальных районах. Наименее распространено в Вологодской области сотрудничество на основе межмуниципальных коммерческих организаций.

Активизация процессов межмуниципального сотрудничества должна базироваться на сочетании территориального и отраслевого походов. Реализация территориального подхода предполагает применение результатов зонирования региона, в основе которого лежит типология муниципальных образований по уровню социально- экономического развития, а затем их объединение по принципу взаимодействия территориально смежных, но различных по уровню развития муниципальных районов [5, с.114]. Особенностью представленного зонирования является возможность повышения уровня социально-экономического развития территорий за счет взаимодействия «точек роста» (муниципальные образования с высоким и средним уровнем) с менее развитыми муниципалитетами, которые будут получать импульсы для привлечения новых инвесторов, формирования новых производств и инфраструктурных объектов, решения социальных проблем.

Что касается отраслевого подхода, то анализ социально-экономического положения муниципальных районов, инвестиционного и инновационного потенциала территорий позволяет выделить перспективные направления межмуниципального сотрудничества в Вологодской области. К ним относятся:

1.Развитие отраслей специализации муниципальных образований Вологодской области – предприятий лесопромышленного комплекса, аграрного сектора и строительной сферы. Анализ инвестиционных паспортов муниципальных районов показал, что именно эти отрасли экономики являются ключевыми при привлечении внешних инвесторов и выступаю приоритетами экономического развития территорий региона. В этом направлении может быть рассмотрено создание межмуниципальных хозяйственных обществ, а также межмуниципальных некоммерческих организаций. На основе перечисленных форм могут создаваться вертикально-интегрированные и горизонтально- интегрированные объединения. Актуальным для развития данного направления также является совместное использование и развитие имеющейся инфраструктуры (дороги, связь, сфера обслуживания и др.).

2.Развитие туристского сектора на основе уже используемых ресурсных возможностей (культурно-познавательный и событийный виды туризма), а также с учетом природных особенностей региона (спортивный, охотничье-рыболовный, сельский, экологический и др.). В этом направлении перспективны все формы межмуниципального сотрудничества: ассоциативные, договорные, организационно – правовые.

3.Развитие сферы культуры, физической культуры и спорта, которые тесно связаны с туристским сектором [1, с.76]. Практически во всех образованиях регулярно проводятся фестивали, ярмарки, спортивные мероприятия, развитие которых в перспективе может быть связано с активизацией межмуниципального сотрудничества на основе ассоциативных и договорных форм взаимодействия.

Таким образом, активизация процессов межмуниципального сотрудничества создаст предпосылки для повышения эффективности использования ресурсных возможностей территорий Вологодской области, повышения инвестиционной и инновационной активности, развития инфраструктурных объектов и преодоления социальных проблем в экономике Вологодской области.

1. Андреева М.В. Перспективные направления межмуниципального сотрудничества с целью эффективного использования инвестиционного потенциала районов Вологодской области // Вестник университета. 2017;(5):74-78.

2. Бутова Т.В., Пухова М.М., Щукин И.А. Проблемы и перспективы становления института межмуниципального сотрудничества в России // Управленческие науки. 2013. № 3. С. 4–15.

3. Власова Н.Ю., Джек Л.Н. Теория и практика межмуниципального сотрудничества в контексте региональной политики Европейского Союза // Известия УрГЭУ. 2010. № 2(28). С. 26–31.

4. Гафаров, М. Р. Межмуниципальное сотрудничество как направление стратегического управления развитием территорий / М. Р. Гафаров // Казанский экономический вестник. 2013. № 5(7). С. 54-57.

5. Губанова Е.С., Клещ В.С. Зонирование как инструмент регулирования социально-экономического развития региона // Проблемы развития территории. 2019. № 5 (103). С. 109–123. DOI: 10.15838/ptd.2019.5.103.7

6. Козлова О.А., Макарова М.Н. Межмуниципальное сотрудничество как инструмент стратегического развития территории // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогнозы. 2018, Т.11, № 3. С. 132-144.

7. Рагозина, Л.Г. Правовое обеспечение и практика осуществления различных форм межмуниципальной кооперации в России и за рубежом / Л.Г. Рагозина // Вопросы местного самоуправления. 2010. №1(29). 22-32.

8. Ямалаева А.Р. Межмуниципальное сотрудничество: содержание понятия и принципы реализации // Марийский юридический вестник. 2016. №2. С. 31-33.

9. Rus P., Nared J, Bojnec S. Forms, areas, and spatial characteristics of intermunicipal cooperation in the Ljubljana urban region // Acta geographica slovenica-geografski zbornik. 2018. Vol. 58. Issue 2. Pp. 47–61. doi: 10.3986/AGS.4830

**Москвина Ольга Серапионовна** – канд.экон.наук, доцент кафедры «Финансы и кредит», Вологодский государственный университет, ул. Ленина, д. 15, г. Вологда, Вологодская область, 160001, Российская Федерация, e-mail: osm250606@yandex.ru

Moskvina O. S.

DEVELOPMENT OF INTER-MUNICIPAL COOPERATION AS A FACTOR

OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

The article considers the trends in the development of the main forms of inter-municipal cooperation in the Russian economy. The directions of activation of inter-municipal cooperation in the Vologda region are proposed, taking into account the territorial and sectoral approach.

municipalities, forms of inter-municipal cooperation, territorial and sectoral approach

1. Andreeva, M.V. (2017). Promising Areas of Inter-Municipal Cooperation for the Efficient Use of the Investment Potential of the Vologda Region Districts. *University Bulletin, 5*, 74-78.

2. Butova, T.V., Pukhova, M.M., & Schukin, I.A. (2013). Problems and Prospects of the Establishment of the Institution of Inter-Municipal Cooperation in Russia. *Management Sciences in Russia, 3*, 4-15.

3. Vlasova, N.Yu., & Dzhek, L.N. (2010). Theory and Practice of Inter-Municipal Cooperation in the Context of Regional Policy of the European Union. *Journal of New Economy, 2*(28), 26-31.

4. Gafarov, M.R. (2013). Inter-Municipal Cooperation as a Direction in the Strategic Management of the Development of Territories. *Kazan Economic Bulletin, 5*(7), 54-57.

5. Gubanova E. S., Kleshch V. S. Zoning as a tool for regulating socio-economic development of the region // Problems of territory development. 2019. No. 5 (103)., 109-123. doi: 10.15838/ptd. 2019. 5. 103. 7

6. Kozlova, O.A., & Makarova, M.N. (2018). Inter-Municipal Cooperation as a Tool for the Strategic Development of the Territory. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 11(3), 132-144.

7. Ragozina, L.G. (2010). Legal Support and Practice of Implementing Various Forms of Inter-Municipal Cooperation in Russia and Abroad. *Issues of Local Government, 1*(29), 22-32.

8.Yamalaeva, A.R. (2016). А.Р. Inter-Municipal Cooperation: The Content of the Concept and the Implementation Principles. *Mari Law Bulletin, 2*, 31-33.

9. Rus P., Nared J, Bojnec S. Forms, areas, and spatial characteristics of intermunicipal cooperation in the Ljubljana urban region // Acta geographica slovenica-geografski zbornik. 2018. Vol. 58. Issue 2. Pp. 47–61. doi: 10.3986/AGS.4830

Moskvina Olga Serapionovna – Candidate of Economic Sciences, associate professor « Finance and credit», Vologda state University, Lenin St., 15, Vologda, Vologda region, 160001, Russian Federation, e-mail: [osm250606@yandex.ru](mailto:osm250606@yandex.ru)