**Леонова Е.И.**

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

В статье рассмотрены основные направления расходов государственного бюджета на проведение социальной политики, оценены объемы данных расходов за 2019 год, определены особенности социальной сферы и ее финансирования, описаны мероприятия, реализуемые на государственном уровне, в целях совершенствования поддержки отраслей социальной сферы страны.

***Ключевые слова: бюджет, расходы бюджета, социальная политика, социальная сфера.***

Сущность демократического социального правового государства обусловливает необходимость проведения сильной социальной политики и использования действенного механизма ее реализации в целях более полного удовлетворения жизненных потребностей людей, улучшения условий и качества их жизни.

 Характер и направления социальной политики, а также средства и инструменты ее реализации задаются и формируются государством с учетом особенностей социальной сферы как объекта регулирования, его сложности и значимости, а также состояния развития на определенный период времени. Целью реформирования экономики Республики Беларусь является построение социально ориентированной рыночной экономики. Такая ориентация обусловлена менталитетом белорусского народа, его историй и традициями и направлена на реализацию общественных интересов, приумножение благосостояния человека. Экономическая система республики перестраивается, ориентируясь на развитие социальной сферы. Социальная направленность государственной деятельности является сущностной характеристикой государства с социально ориентированной моделью рыночной экономики. В Конституции Республики Беларусь (ст.13) отмечено, что «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях».

Социальная сфера - одна из основных подсистем общества, сложный, интегрированный объект, требующий правильного понимания и представления. Часто социальную сферу отождествляют с ее очень важной, но все-таки составной частью - совокупностью учреждений непроизводственных отраслей народного хозяйства: образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения. Однако это теоретически неверно. Совокупность данных отраслей является социальной инфраструктурой, элементы которой есть и в других сферах общественного производства. Понятие социальной сферы значительно шире. Социальная сфера связана с человеком, его жизнедеятельностью, удовлетворением его разнообразных и разнонаправленных интересов и потребностей: материальных, духовных, интеллектуальных, существующих всегда во взаимозависимости.  
Кроме жизненных потребностей и интересов, человек реализует и свое жизненное предназначение, что обусловливает наличие, окружающих его предметов, вещей, являющихся также составляющими социальной сферы. Чем шире и разнообразнее социальная сфера, выше уровень ее развития, тем шире и богаче объективные возможности человека в обеспечении условий и образа его жизнедеятельности, условий формирования и удовлетворения его жизненных потребностей.

Установившаяся иерархия ценностей и интересов в обществе, характеристики уровня и качества жизни населения определяют уровень развития общества в рамках того или другого государства и господствующего в нем типа хозяйства.

Однако некоторая расплывчатость границ между сферами общественной жизни и ее составляющими ведет к неоднозначной трактовке социальной сферы. Кроме того, реализация жизненных потребностей, интересов и способностей человека ограничивается существующими в обществе условиями и возможностями. В силу этого социальную сферу рассматривают как в широком, так и в узком смысле слова. В широком смысле слова социальная сфера отражает и включает в себя все то, что связано с человеком, его жизнью, удовлетворением его самых разнообразных жизненных потребностей и интересов. В узком смысле - социальная сфера отражает ту совокупность деятельности людей, ее форм и видов, посредством которых они удовлетворяют свои материальные и духовные потребности в определенных условиях и на определенном отрезке времени. Для характеристики социальной сферы в отечественной и зарубежной литературе используются различные термины, например: «общественное благо», «качество жизни», «уровень жизни» и другие, каждый из которых подразумевает комплекс взаимоувязанных и взаимообусловленных компонентов, определяющих их основное содержание. Широко используемый термин общественное благо рассматривают как нечто более широкое, чем просто материальное благополучие. Общественное благо наряду с материальной составляющей включает и нематериальные компоненты: личное счастье, благополучие, удовлетворенность работой, условиями быта, своим местом в обществе, возможностями образования детей и т.д.

Если речь идет не об индивидуальном, а об общественном восприятии жизни, то есть общественном благополучии, то используют термин «качество жизни».

Качество жизни характеризует, с одной стороны, субъекта общественной жизни и потребностей - человека (продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья, образования, культурного и интеллектуального потенциала), а с другой - комфортность, удобство жизненных условий, состояние среды обитания людей.  
Уровень жизни отражает обеспеченность населения необходимыми для его жизнедеятельности материальными и духовными благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения потребностей людей в этих благах.

Социальная сфера тесно связана с другими сферами жизни общества, и в первую очередь, с экономической и политической. Экономика, в широком ее понимании, отражает и социальные процессы, в то же время экономические проблемы человека - это не что иное, как его социальные потребности. Экономика определяет социальную жизнь людей в той же степени, в какой жизненные интересы человека определяют развитие экономики. Новые теории экономического роста, появившиеся за рубежом в конце 80-х гг., подтверждают факт, что реальной движущей силой экономического прогресса является человек. Связь социальной сферы с политикой проявляется через социальную политику, которая выступает как одна из важнейших составляющих внутренней политики государства, его властных структур и стоящих за ними политических сил.

Проблемы развития социальной сферы можно рассматривать на разных уровнях организации общества: человека - первичного субъекта и объекта социальной жизни; различного рода объединений граждан, а также всего общества в лице его разнообразных организаций, учреждений и социальных институтов. Определяющая роль в решении этих проблем отводится государству, которое, будучи политической организацией общества, призвано защищать интересы и права своих граждан, способствовать оптимальному развитию условий и образа жизни членов общества, совершенствовать социальные связи и отношения между ними. Рассматривая социальную сферу как объект государственного регулирования, речь идет о стороне социальной сферы, касающейся удовлетворения потребностей человека, которые он в силу объективных обстоятельств не может обеспечить самостоятельно. В отношении потребностей, которые человек может и должен обеспечить самостоятельно, роль государственного регулирования социальной сферы сводится к созданию благоприятных условий, позволяющих ему реализовать собственные способности и возможности для решения своих проблем. Совокупность процессов и организаций социальной сферы представляет собой социальный комплекс, в составе которого можно укрупненно выделить объекты государственного регулирования:

* население, трудовые ресурсы, занятость, миграция, рынок труда;
* политика доходов, уровень и качество жизни населения;
* социальная защита населения, борьба с бедностью, пенсионное обеспечение, социальное страхование и др.;
* развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, культура, жилье, коммунальные услуги населению, физкультура и спорт, туризм и др.).

Весь спектр задач и направлений развития социального комплекса находит отражение в социальной политике государства.Исходя из данных за 2019 год расходы на социальную сферу составили 1 958,0 млн. руб. Из данных расходов можно выделить отдельные направления, на которые расходовались данные средства:

- поддержка многодетных семей для формирования «семейного капитала» 343,2 млн. руб. ,

- пенсионное обеспечение военнослужащих 1 057,2 млн. руб.,

- предоставление льгот и компенсаций населению, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС 91,6 млн. руб.,

- мероприятия по оздоровлению и санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан 15,5 млн. руб.,

- оказание помощи в подготовке лагерей к летнему оздоровительному сезону, а также удешевление стоимости путевок 51,5 млн. руб.,

- обеспечение граждан техническими средствами реабилитации 6,5 млн. руб.,

- другие вопросы в области социальной политики (расходы на государственную молодежную политику, денежные выплаты многодетным матерям, награждаемым орденом Матери и иные) 89,5 млн. руб.,

- оказание помощи гражданам в обеспечении жильем 303,0 млн. руб., которые включают так же:

- компенсация потерь банкам, связанных с предоставлением льготных кредитов гражданам на строительство жилья 222,5 млн. руб.,

- оказание финансовой помощи многодетным и молодым семьям в погашении кредитов, выданных на строительство жилья 65,7 млн. руб..

- компенсация потерь банкам, связанных с предоставлением льготных кредитов на капитальный ремонт и реконструкцию жилых помещений, возведение хозяйственных построек и развитие инженерных сетей 14,8 млн. руб.

В соответствии с Государственной программой о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы с помощью бюджетного финансирования будет обеспечено повышение эффективности политики занятости населения, улучшение условий охраны труда, создание безбарьерной среды жизнедеятельности, обеспечения социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан.

Уровень зарегистрированной безработицы с 2016 по 2017 год составил не более 2%, а с 2018 по 2019 год не более 1%.

Уровень обеспеченности инвалидов и пожилых граждан социальными услугами (количество человек на 10 тысяч нетрудоспособных граждан: 2016 год не менее 730 человек, а с 2017 по 2019 годы не менее 755 человек).

Правительство призвано осуществлять широкий спектр мероприятий в социально-культурной сфере. Так, оно обеспечивает проведение единой политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения; создает условия для поддержания законодательством Республики Беларусь уровня социального обеспечения; принимает меры по обеспечению социальной защиты граждан, совершенствует систему социальной защиты; принимает меры по совершенствованию системы профессиональной ориентации, условий для получения профессионально-технического образования, обуче­ния новым специальностям, переподготовки и повышения квалификации с учетом общественных и производственных потребностей; принимает меры по предупреждению инвалидности и организации реабилитации инвалидов; определяет и реализует наиболее эффективные пути повышения доходов семьи, стипендий, пенсий, других социальных пособий выплат; разрабатывает и осуществляет социально-экономические программы по улучшению положения женщин, обеспечивает контроль за соблюдением предоставленных женщинам прав и гарантий; осуществляет меры по формированию и реализации государственной молодежной политики; принимает меры по развитию и укреплению сети государственных общеобразовательных, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений обеспечивает проведение государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемического благополучия населения, основных направлений развития и совершенствования системы здравоохранения применения в этой сфере новых методов управления; содействует развитию физической культуры и спорта; осуществляет меры по развит и улучшению работы учреждений культуры, архивных учреждений, также обеспечивает охрану историко-культурного наследия, реставрацию и консер­вацию памятников, умножение и широкое использование культурных ценностей, в том числе народного творчества, для духовного и эстети­ческого воспитания граждан, повышения их культурного уровня, а также содействует развитию профессионального искусства, литературы, нацио­нального книгоиздания и периодической печати; создает условия для свободного развития культуры всех национальных общностей, проживаю­щих в Республике Беларусь; проводит государственную политику, направ­ленную на сохранение и развитие белорусского и русского языков, создание надлежащих условий для развития языков других национальных общностей, проживающих на территории республики; принимает меры по обеспе­чению права граждан на свободу вероисповедания; обеспечивает прове­дение единой научно-технической государственной политики.

Информация об авторе

Леонова Елена Ивановна (Республика Беларусь, Гродно) – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета, Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы» (Гродно, ул. Ожешко, 22, [\_S\_L\_@tut.by](mailto:_S_L_@tut.by)).

Leonova E.I.

**BUDGET EXPENDITURE FOR SOCIAL POLICY**

*The article considers the main directions of the state budget expenditures for conducting social policy, estimates the volumes of these expenditures of 2019, identifies the features of the social sphere and its financing, describes measures implemented at the state level in order to improve support for the country’s social sectors.*

*Keywords: budget, budget expenditures, social policy, social sphere.*

Leonova Elena Ivanovna (Republic of Belarus, Grodno) – Candidate of economic Sciences, associate professor at the department of finance and accounting of Grsu. Ya. Kupala (230023, Grodno, ul. Ozheshko, 22).