**УДК 332.2**

**Зайцева Е.А.**

**КЛЮЧЕВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ  
РЕГИОНОВ РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)**

**Аннотация.** *Сегодня важнейшим направлением стратегического планирования регионов является построение модели их пространственного развития. Для рационального управления территориями необходима разработка адекватных современным реалиям пространственных моделей. В статье рассмотрен опыт Краснодарского края.*

**Ключевые слова:** *пространственное развитие, региональное развитие, агломерации, стратегическое развитие, Краснодарский край.*

Долгосрочные направления социально-экономического развития субъектов России определяются в региональных стратегиях. Одним из важнейших направлений стратегического планирования регионов является построение модели их пространственного развития. Для рационального управления территориями необходима разработка адекватных современным реалиям пространственных моделей.

Значение пространственного развития для страны и каждого региона в частности можно оценить при изучении некоторых положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [[2](http://static.government.ru/media/files/UVAlqUtT08o60RktoOXl22JjAe7irNxc.pdf)]. В частности, в ней зафиксирован широкий круг основных положений пространственного развития, включающий приоритеты совершенствования системы расселения на территории страны; направления изменения структуры экономики Российской Федерации в региональном аспекте; прогноз потребности субъектов в трудовых ресурсах; оценку потребности в размещении и развитии федеральной инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и др.

Пространственное развитие территории представляет собой комплексное явление, определяющее специфику применения таких научных областей, как экономика, география, социология и демография. Вопрос распределения трудовых ресурсов и производственных сил, находящийся на пересечении указанных ранее дисциплин, с каждым годом приобретает все большее значение для формирования эффективной экономики не только отдельного региона, но и государства в целом. Следовательно, анализ и выявление пространственных закономерностей развития субъектов Российской Федерации становится ключевой целью региональных исследований и стратегических разработок.

Работа по стратегическому планированию территориального развития на сегодняшний день является одной из приоритетных для региональных правительств. Истекают сроки действия предыдущих, разработанных преимущественно в последние годы прошлого десятилетия, документов. Стратегии, пришедшие им на смену, разработаны на долгосрочную перспективу 2025 или 2030 гг., редко – на более короткий срок.

В большинстве региональных стратегий есть специальный раздел, посвящённый пространственному развитию региона. Принципы и особенности пространственного развития, как правило, описаны кратко, а модели показаны в разных разделах стратегического документа.

Отсутствие четкости и системности представляемой в стратегической документации информации связана с общей неразвитостью институтов пространственного развития, излишней унификации норм и правил и недостаточной проработанности нормативной правовой базы пространственного развития.

Во всех регионах-субъектах РФ уже разработаны схемы территориального планирования, а тексты и карты открыты в Интернете – на сайтах разработчиков и региональных администраций.

Обобщая опыт использования разнообразных пространственных моделей в стратегиях социально-экономического развития российских регионов, можно выделить три тематические группы: функциональные модели (социально-экономическое районирование, формирование специализированных зон, ареалов, центров, парков); каркасные модели (развитие территориальных каркасов, коридоров, осей развития, агломераций и городов-ядер на базе инфраструктуры); Кластерные модели (формирование территориальных комплексов с ядрами, ключевыми объектами и зонами развития конкурентоспособного предпринимательства, в т. ч. пилотные проекты кластеров с активным участием государства).

С опорой на затронутые ранее теоритические постулаты, рассмотрим, какая ситуация в разрезе пространственного развития складывается в Краснодарском крае. На сегодняшний день Краснодарский край находится на переломном с точки зрения организации пространства этапе. Миграционный прирост в регионе ежегодно сопоставим с численность небольшого города. По подсчётам экспертов, плотность населения в крае более чем в восемь раз превышает средний для России показатель, а сам край находится на 8 месте в общем рейтинге регионов по плотности населения.

Очевидные тенденции концентрации населения, а также высокое социально-политическое значение региона для страны в целом диктуют необходимость четкого понимания развития не только экономики, но и пространства как площадки для ведения бизнеса, так и места для жизни.

Документы территориального планирования подразделяются на три уровня: Российской Федерации, ее субъектов и конкретных муниципальных образований (схемы территориального планирования муниципальных районов, генпланы поселений и городских округов).

Схема территориального планирования Краснодарского края является градостроительным документом регионального уровня, предоставляющим основу для разработки документов территориального планирования муниципальных образований Краснодарского края и обеспечивающим согласованное развитие Краснодарского края в структуре Южного федерального округа и Российской Федерации в целом [1]. Действующая на сегодняшний момент схема, утвержденная Постановлением глава администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 мая 2011 года № 438, представляет территориальное развитие Краснодарского края на первую очередь (до 2015 года), расчетный срок (до 2025 года) и прогнозный период (до 2040 года).

Очевидно, что документ, разработанный на столь продолжительный срок, не может представлять собой ни конкретный план градостроительных мероприятий на территории региона, ни являться логичным продолжением Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края.

Причина заключается в том, что последние изменения в Схему были внесены в 2017 году, а уже в конце 2018 региональные парламентарии окончательно приняли закон «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» [3]. И до тех пор, пока разрабатывается новая Схема территориального планирования Краснодарского либо вносятся изменения в уже существующую, основным документом в понимании принципов и направлений использования территорий края является Стратегия.

Над новым планом развития региона более полутора лет работали эксперты, представители органов власти края, бизнеса, науки и общественности. Они детально проанализировали текущее состояние социально-экономического развития Кубани, выявили основные направления для повышения конкурентоспособности региона. Стратегия разработана по поручению губернатора Кубани Вениамина Кондратьева и во исполнение федерального законодательства в части стратегического планирования, в том числе и территориального развития.

Проект Стратегии-2030 прошел обсуждение в каждом муниципалитете края и получил одобрение всех органов власти региона. Более того, она удостоена высокой оценки на федеральном уровне, согласована со всеми ключевыми министерствами и ведомствами страны.

Описывая систему расселения в Краснодарском крае, Стратегия отмечает стихийный процесс развития нескольких групповых систем расселения – агломераций, в первую очередь, Краснодарской и Сочинской. Тем не менее, региональная система расселения характеризуется преобладанием малых городов, станиц, поселков городского типа и сельских поселений, что отражается на плотности расселения, специфике землепользования, экономической специализации, размещении, в первую очередь, объектов общественно-делового назначения. Несмотря на слабую урбанизацию, территории края обеспечены плотной системой связей.

Опорными центрами региона, помимо Краснодарской и Сочинской агломераций, являются крупные транспортно-логистические и индустриальные узлы – города Армавир, Кропоткин, Тихорецк, Лабинск, Курганинск, Тимашевск, Кореновск, Крымск, Новороссийск, Туапсе.

Для Краснодарского края с характерной ему сельской системой расселения – крупные и средние города являются агентами качественных пространственных изменений. В Стратегии даются основные политики в отношении развития городов-лидеров в связи с меняющимися социально-экономическими условиями и тенденциями.

Ситуация, при которой территории региона сильно дифференцированы по социально-экономическим показателям, во многом определила использование наряду с традиционными единицами административно-территориального деления – муниципальными районами – и деление края на экономические зоны края.

Экономические зоны выделяются исходя из общности целей и задач развития, возможностей рациональной организации территории, базирующейся на экономической специализации и организующей инфраструктуре с учетом природных факторов и специфики землепользования. Краснодарский край условно разделен на семь экономических зон с преимущественным развитием сельского хозяйства (I), аграрной промышленности (II), транспортно-логистического и промышленного секторов (III), добычи и производства строительных материалов, туристско-рекреационного, санаторно-курортного и горно-климатического направлений (IV), зоны моноцентрической Краснодарской агломерации (V), транспортно-логистической и туристической инфраструктуры (VI), международного всесезонного курорта-экополиса (VII). Территории экономически связаны тесными контактами, что позволяет отнести их к социально-экономическим районам мезоуровня, характерным для пространственной функциональной модели.

Экономические зоны предметно сконцентрированы на приоритетных направлениях, способных обеспечить экономический рост и высокую конкурентоспособность региона в целом на межрегиональных и международных рынках. Определение перспективных направлений развития является ключевым признаком, позволяющим отнести модель развития территории, представленную в Стратегии-2030, к пространственной к кластерной модели.

Еще одной важной характеристикой территориального развития в Краснодарском крае является выделение 3-х порядков ядер развития и наличия агломерационных процессов. По замыслу Стратегии-2030 именно эти территории в ближайшие годы будут основой формирования региональной системы расселения и инфраструктурных коридоров, а также станут центрами (узлами) логистических и транспортных потоков, которые, в свою очередь, сформируют пространственный каркас Краснодарского края.

Таким образом, в Стратегии-2030 представлена смешанная модель пространственного развития Краснодарского края, в которой отражены ключевые направления экономического роста. В настоящее время процесс пространственного развития в регионе находится в активной фазе, что делает необходимым формирование профильного градостроительного документа регионального уровня с опорой на положения Стратегии.

**Список литературы**

1. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 мая 2011 года № 438 «Об утверждении схемы территориального планирования Краснодарского края» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/36990684/.

2. Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] URL: http://static.government.ru/media/files/UVAlqUtT08o60RktoOXl22JjAe7irNxc.pdf.

3. Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года [Электронный ресурс] URL: <https://economy.krasnodar.ru/razr-strat/files/Proekt_Strategii.pdf>.

**Информация об авторе**

Зайцева Елизавета Алексеевна (Россия, Краснодар) – магистр, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» (350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149, rector@kubsu.ru).

**Zaytseva E.A.**

**MAIN TRENDS IN SPATIAL DEVELOPMENT OF RUSSIAN REGIONS (ON THE EXAMPLE OF THE KRASNODAR TERRITORY)**

**Abstract.** Today, the most important direction of strategic planning of regions is to build a model of their spatial development. For the rational management of territories, it is necessary to develop spatial models that are adequate to modern realities. The article considers the experience of the Krasnodar region.

**Keywords:** spatial development, regional development, agglomerations, strategic development, Krasnodar territory.

**List of references**

1. Resolution of the head of administration (Governor) Krasnodar territory from may 10, 2011 № 438 "On approval of the scheme of territorial planning of the Krasnodar territory" [Electronic resource] URL: http://base.garant.ru/36990684/.

2. Strategies of spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025 [Electronic resource] URL: http://static.government.ru/media/files/UVAlqUtT08o60RktoOXl22JjAe7irNxc.pdf.

3. Strategy of socio-economic development of the Krasnodar territory until 2030 [Electronic resource] URL: https://economy.krasnodar.ru/razr-strat/files/Proekt\_Strategii.pdf.

**Author information**

Zaytseva Elizaveta Alekseevna (Russia, Krasnodar) – master's degree, Kuban state University (350040, Krasnodar, Stavropol street, 149, rector@kubsu.ru).