**Кузнецова Е.П.**

**ФГБУН ВолНЦ РАН**

**НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ СЕКТОРОВ НАУКИ И БИЗНЕСА**

**К КООПЕРАЦИИ В СЗФО [[1]](#footnote-1)**

*В настоящее время для органов власти и управления и научного сообщества становятся актуальными вопросы развития региональной экономики, которые требует эффективного решения. Одним из инструментов решения проблем региональной экономики является развитие научно-производственной кооперации. В связи с этим целью работы является систематизация направлений государственных программ по стимулированию научно-производственной кооперации. В работе представлен анализ государственных программ с целью выявления в них мероприятий по стимулированию научно-производственной кооперации. В качестве примера был выбран СЗФО, в регионах которого расположено большое количество предприятий промышленности, вузов, в т.ч. научных организаций. Систематизированы направления государственных программ по стимулированию научно-производственной кооперации на региональном уровне. Выявлены основные недостатки эффективной реализации инструментов по активизации науки и бизнеса к взаимодействию, включенных в нормативно-правовые документы, регламентирующие экономическое развитие регионов СЗФО.*

*Ключевые слова: региональная экономика, научно-производственная кооперация, государственные программы, стимулирование, бизнес-структуры, научный сектор.*

Стремительное распространение новых технологий во всех видах экономической деятельности приводит к быстрым и глубоким изменениям глобальных рынков, экономической и социальной сферы, а также структуры промышленного производства в мире. В современных развитых странах начался активный поиск новых источников роста на основе научно-технологического потенциала, формирующегося за счет внедрения новых информационных, цифровых и промышленных технологий [1].

Осознание важности и необходимости развития научно-производственной кооперации не только научным сообществом, но и органами власти и управления подтверждается и тем фактом, что в конце 2018 г. в рамках нацпроекта «Наука» запущен федеральный проект «Научная и научно-производственная кооперация». Согласно данному документу основным достижением взаимодействия науки и бизнеса должны стать структурные изменения в экономике за счет обновления научно-технологического уклада, которые приведут к ускорению технологического прогресса. В этой связи осмысление проблем, связанных со стимулированием научно-производственной кооперации, является актуальным.

Стоит отметить, что вопросам исследования опыта содействия секторов науки и бизнеса к кооперации в регионах уделяется недостаточное внимание. В частности, практически не изучены направления стимулирования научно-производственной кооперации. Это определяет актуальность и научную проблему проведенного исследования, как с теоретической, так и с прикладной точки зрения.

В связи с чем, целью исследования является систематизация направлений государственных программ по стимулированию научно-производственной кооперации.

В РФ научно-производственная кооперация развивалась медленно, а создание НИОКР с целью внедрения их результатов в производство происходило в основном локально.

Однако в 2018 г. остро встал вопрос о формировании системы стимулирования научно-производственной кооперации в России, когда в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [[2]](#footnote-2) Правительству РФ была постановлена задача обеспечить ускорение технологического развития страны, увеличить количество организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа.

В связи с этим российские регионы стали разрабатывать мероприятия государственного стимулирования научно-производственной кооперации, нашедшие свое отражение в документах нормативно-правовой базы экономического, социального и иного развития субъектов РФ [2]. Одними из таких документов являются региональные государственные программы, которые на данный момент служат инструментом стимулирования секторов науки и бизнеса к кооперации.

В качестве примера для анализа государственных программ был выбран Северо-Западный Федеральный Округ (далее по тексту СЗФО), в регионах которого расположено большое количество предприятий промышленности (в 2018 г. функционировало 48773 предприятия и составляло 13% от общего количества по РФ) [[3]](#footnote-3), вузов, в т.ч. научных организаций (в 2018 г. действовало 90 организаций и составляло 12% от количества по РФ) [[4]](#footnote-4).

Анализ проводился по всем действующим в СЗФО государственным программам, общее количество которых составило 168 документов (табл. 1).

Таблица 1. Количество региональных целевых программ, в которых содержатся мероприятия по стимулированию научно-производственной кооперации в СЗФО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Регион | Количество проанализированных программ регионального развития | |
| В которых отражены мероприятия по стимулированию взаимодействия науки и бизнеса | Всего |
| Республика Карелия | 1 | 17 |
| Республика Коми | 2 | 19 |
| Архангельская область | 2 | 26 |
| Вологодская область | 1 | 16 |
| Калининградская область | 1 | 15 |
| Ленинградская область | 2 | 15 |
| Мурманская область | 1 | 15 |
| Новгородская область | 2 | 13 |
| Псковская область | 1 | 18 |
| г. Санкт-Петербург | 3 | 14 |
| Итого: | 16 | 168 |
| Источник: составлено автором | | |

Из общего количества проанализированных документов только 16 программ включают в себя мероприятия в части содействия развитию научно-производственной кооперации. В основном эти программы ориентированы на развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения; повышение устойчивости приоритетных секторов экономики и их модернизации; совершенствование системы государственного управления, а также на соответствующий момент времени находились в процессе реализации. Особое внимание было уделено исследованию полноты и достаточности мероприятий программ с позиций решения вопросов по развитию взаимодействия науки и бизнеса. Однако, стоит отметить, что в субъектах СЗФО не разработано ни одной программы, посвященной стимулированию научно-производственной кооперации, а мероприятия, отраженные в анализируемых программах косвенно затрагивают вопросы содействия кооперации науки и бизнеса со стороны органов власти и управления.

Но проведенный анализ государственных программ, действующих на территории СЗФО, позволил выявить, что общей характеристикой является межведомственный характер разработки и реализации, а также структура разделов документов. В то же время отличительная особенность программ кроется в их разнообразии по сферам экономической деятельности и направлениям экономического развития (программы социально-экономического развития региона, развития промышленности, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки инновационной деятельности, а также в сфере образования и науки).

Мероприятия по стимулированию взаимодействия секторов науки и бизнеса систематизированы по следующим направлениям (рис.).

1. Приоритетные сферы экономической деятельности (республика Карелия, Коми, Вологодская и Мурманская область).

2. Информационно-коммуникационная деятельность (Архангельская, Калининградская и Псковская область).

3. Развитие малого и среднего предпринимательства (Новгородская область и г. Санкт-Петербург).

4. Создание территориальных кластеров (Ленинградская, Архангельская и Вологодская область).

5. Осуществление промышленной политики (Ленинградская область).



Рис. Разделы государственных программ, действующих на территории субъектов СЗФО,

в которых отражены мероприятия по стимулированию

научно-производственной кооперации

Источник: составлено автором.

При этом в большинстве исследуемых регионов осуществление таких мероприятий происходит в рамках следующих программ: социально-экономического развития; развития малого и среднего предпринимательства; развития промышленности. Это во многом связано с федеральной региональной политикой и ее реализацией на местах, а также наиболее проблемными точками российской экономики в целом.

Однако ни в одной из них не удалось выявить индикаторы, с использованием которых возможно проведение оценки эффективности от мероприятий по развитию научно-производственной кооперации в регионах СЗФО или результатов государственного стимулирования подобного сотрудничества. В качестве индикаторов достижения целей данных мероприятий выступают или макроэкономические показатели регионов, или детализированные показатели по сферам экономической деятельности, которые, на наш взгляд, не отражают результаты совместных разработок технологий.

Рассматривая вопрос ресурсного обеспечения кооперации секторов науки и бизнеса в проанализированных программных документах регионального развития, стоит отметить ряд особенностей.

Во-первых, только в ряде программ наблюдается увеличение доли в расходной части региональных бюджетных средств на реализацию мероприятий по стимулированию взаимодействия секторов науки и бизнеса, и использование преимущественно программно-целевого метода планирования бюджета с учетом принятых целевых программ (наиболее заметно в Санкт-Петербурге).

Во-вторых, в большинстве программ явных мер и соответственно ресурсов на стимулирование данного сотрудничества не предусмотрено, но заложены средства на информационно-коммуникационную деятельность, направленную на создание форумов, советов, выставок для представителей бизнеса с целью распространения существующего опыта научно-производственной кооперации.

Таким образом, проведенное исследование государственных программ, действующих на территории СЗФО, позволило выявить отсутствие разработки и реализации программ по стимулированию научно-производственной кооперации в регионе. В свою очередь в 16 документах из 168 реализуемых на территории округа, отражены мероприятия по активизации взаимодействия секторов науки и бизнеса, анализ которых позволил систематизировать в 5 направлений.

Более детальное изучение разделов государственных программ, в которых отражены мероприятия по стимулированию секторов науки и бизнеса к кооперации, показала отсутствие индикаторов, позволяющих оценить эффективность их результатов.

Также выявлено, что в большинстве программ не предусмотрены ресурсы на реализацию взаимодействия секторов науки и бизнеса, кроме средств на информационно-коммуникационную деятельность. Поэтому можно сделать вывод, что практическая реализация приоритетов научно-производственной кооперации, обозначенных в целевых программах, представляется затруднительной. Набор программ, в которых заложены мероприятия по стимулированию взаимодействия секторов науки и бизнеса в существующей редакции не может быть признан достаточным для достижения социально-экономических целей развития регионов.

Результаты, полученные в ходе исследования, вносят вклад в развитие и систематизацию теоретических и методических аспектов рассматриваемой проблемы и должны быть полезным для научных сотрудников, аспирантов и студентов, занимающихся вопросами региональной экономики.

Список литературы:

1. Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона [Текст] : монография / Т.В. Ускова. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2009. 355 с.

2. Шатских А.В. Совершенствование взаимодействия малых предприятий и крупных корпоративных структур в российской экономике: автореф. дисс. … канд. экон. наук: 08.00.05. Москва, 2007. 26 с.

**Kuznetsova E.P.**

**DIRECTIONS OF STATE PROGRAMS ON STIMULATION OF THE SECTORS OF SCIENCE AND BUSINESS TO COOPERATION IN THE NWFD**

*Currently, the issues of development of the regional economy, which require an effective solution, are becoming relevant for government and management bodies and the scientific community. One of the tools to solve the problems of the regional economy is the development of scientific and industrial cooperation. In this regard, the aim of the work is to systematize the directions of state programs to stimulate scientific and industrial cooperation. The paper presents an analysis of government programs in order to identify measures to stimulate scientific and industrial cooperation in them. As an example, the NWFD was chosen, in the regions of which there are a large number of industrial enterprises, universities, including scientific organizations. The directions of state programs to stimulate research and production cooperation at the regional level are systematized. The main shortcomings of the effective implementation of tools for enhancing science and business to interaction, which are included in the regulatory documents governing the economic development of the regions of the NWFD, are revealed.*

*Key words: regional economy, research and production cooperation, government programs, incentives, business structures, scientific sector.*

Bibliography:

1. Uskova T.V. Management of sustainable development of the region [Text]: monograph / T.V. Uskova. - Vologda: ISEDT RAS, 2009.355 s.

2. Shatskikh A.V. Improving the interaction of small enterprises and large corporate structures in the Russian economy: author. diss. ... cand. econ. Sciences: 08.00.05. Moscow, 2007.26 p.

1. Статья подготовлена в рамках государственного задания № 0168-2019-0006 «Управление процессами структурной трансформации экономики регионов на основе развития малого и среднего предпринимательства». [↑](#footnote-ref-1)
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43027 [↑](#footnote-ref-2)
3. Данные статистического сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели». URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18\_14p/Main.htm. [↑](#footnote-ref-3)
4. Там же. [↑](#footnote-ref-4)