**УДК 339 / ББК 65.428**

**Марков Г.П.**

**ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье показана связь процессов совершенствования таможенного администрирования и социально-экономического развития регионов Российской Федерации через оценку участия ФТС России в реализации национальных проектов и программ.*

*Ключевые слова: таможенное администрирование, таможенные платежи, национальные проекты и программы.*

**CUSTOMS ADMINISTRATION AND REGIONAL DEVELOPMENT**

**OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Markov G. P., student of the faculty of customs Affairs Russian customs Academy, Vladivostok branch

The article shows the relationship between the processes of improving customs administration and socio-economic development of the regions of the Russian Federation through the assessment of the participation of the Federal customs service of Russia in the implementation of national projects and programs.

Keywords: customs administration, customs payments, national projects and programs.

**Введение.** Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов РФ, снижение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качества жизни.

Такая политика позволяет в равной мере развивать каждый регион в отдельности и распределять ресурсы государства так, чтобы улучшить жизнь граждан, а также поддерживать и выводить на новый уровень конкурентоспособность экономики регионов.

Все это достигается за счет проводимой государством региональной политики, которая стремится реализовать экономический потенциал каждого региона страны. Важно вывести субъекты на такую ступень развития, чтобы в каждом из них удовлетворялись потребности граждан на максимально возможном уровне. Для этого улучшается инфраструктура регионов, проводится содействие развитию человеческого потенциала, а также реформирование систем государственного управления и местного самоуправления. [2]

Регионы разрабатывают и реализуют стратегии развития. Так, например, стратегия социально-экономического развития Сахалинской области охватывает период до 2035 года. Основная цель проекта: разработка Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года по заказу Министерства экономического развития Сахалинской области. Новая Стратегия позволит региону адаптироваться к изменениям стратегических целей государства, внешних условий и текущей динамики развития области. Итогом проекта должен стать перечень стратегических проектов, обеспечивающих цифровую трансформацию территории и приоритетных отраслей региона. ЦСР «Северо-Запад» организовал и провел серию мероприятий, направленных на формирование перечня стратегических проектов: акселератор «Острова ждут» и форум «Идеи, решения и инициативы по развитию Сахалинской области» с участием ведущих экспертов. [8]

Концепция развития Московской Метрополии – это проект, который направлен на выработку единой концепции развития субъектов Российской Федерации, наиболее плотно интегрированных в агломерацию города Москвы.

Осуществлено аналитическое и организационное сопровождение «Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года». Цель работы – уточнение стратегических приоритетов. [1]

**Основная часть.** Государственная региональная политика многокомпонентная, она учитывает такие важные аспекты развития регионов, как социальные, финансовые, налоговые, денежно-кредитные, экономические. То, как будет реализовываться региональная политика, зависит напрямую от стратегического управления экономикой. Во многом развитие регионов зависит от них самих, но обязательно должна быть поддержка сверху, необходимыми правовыми мерами и материальными ресурсами. Таким образом, позиция по развитию регионов страны в первую очередь формируется на федеральном уровне.

Как же могут таможенные платежи влиять на развитие отдельных регионов, если они все, за исключением таможенных сборов, поступают в федеральный бюджет? Дело в том, что напрямую таможенные платежи не могут влиять на развитие тех или иных регионов страны. Но денежные средства после поступления в федеральный бюджет могут быть перераспределены с целью развития определенных регионов. В этом случае таможенные органы влияют на региональное развитие, но лишь косвенно, через другие инструменты и механизмы.

Органам региональной власти необходимо определить перспективные направления в экономической системе, имеющие определенный потенциал, с целью стимулирования приоритетного развития. В одних регионах это крупный промышленный кластер, в других – особый правовой статус территории (особая экономическая зона, территория опережающего развития), в-третьих – транзитный потенциал. [6]

Многие регионы страны являются пограничными и активно участвуют в торговле с соседними странами. На этих территориях для стимулирования развития внешнеэкономической деятельности, в частности, грузовых автомобильных перевозок, необходимо осуществление деятельности такого эффективного элемента транспортной инфраструктуры, как таможенно-логистический терминал (ТЛТ), который представляет собой комплекс зданий и территорий, объединенных в единое целое, в пределах которого оказываются услуги, связанные с таможенным декларированием товаров и транспортных средств, их хранением, распределением, транспортировкой, а также иные сопутствующие услуги.

Один из таких таможенно-логистических терминалов расположен в Курской области, получающей от этого дополнительные импульсы развития. Так, ТЛТ Суджанский находится на автомобильной дороге Курск-Суджа (Россия) – Юнаковка-Сумы (Украина) в непосредственной близости от МАПП Суджа. ТЛТ Крупецкий находится на автомобильной дороге Курск-Рыльск (Россия) – Глухов-Киев (Украина) в непосредственной близости от МАПП Крупец.

Важные шаги, позволяющие активизировать предпринимательскую (внешнеэкономическую) деятельность в регионах страны, были сделаны в ходе реформы таможенного администрирования. [2]

В первую очередь, это создание центров электронного декларирования и электронных таможен. Произошел существенный сдвиг в работе таможенных органов и таможенном администрировании в целом. Это было достигнуто только благодаря слаженной работе ФТС России, скоординированной работе центрального аппарата и региональных управлений, взаимодействию с другими органами исполнительной власти, в том числе с наднациональными органами и Евразийской экономической комиссией. Это позволило существенно упростить многие процессы таможенного администрирования без потери эффективности, а во многом даже с ростом эффективности администрирования таможенных платежей и таможенного администрирования в целом, что важно для федерального бюджета и для страны.

Во-вторых, переход к единому лицевому счету участника ВЭД. Это важно не только для участников ВЭД, которые получают возможность оперативно управлять своими денежными средствами, их остатками, контролировать сальдо расчетов с таможенными органами. Это важно с точки зрения таможенного администрирования в целом.

В-третьих, осуществление реформы таможенного администрирования, совпавшее по времени с включением ФТС России в число активных участников национальных проектов и программ.

В России в период 2018-2024 гг. осуществляется одна из важнейших и масштабных национальных программ – «Цифровая экономика Российской Федерации», включающая 5 федеральных проектов. В современных обстоятельствах переход таможенных услуг на цифровизацию является главным условием развития данного сектора государственного регулирования и контроля. [3] ФТС России все больше переходит на цифровые технологии оказания таможенных услуг. Такой переход прямо сказывается на улучшении качества и скорости оказания услуг. Цифровизация ‒ это главное направление развития данных технологий.

Основные достижения таможенной службы России, осуществленные в различных регионах страны в 2018 и 2019 году и соответствующие целям указанной национальной программы, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Создание звеньев единой сети электронных таможен и ЦЭД в Российской Федерации в 2019 году

|  |  |
| --- | --- |
| Регион | Достигнутые результаты |
| Сибирский федеральный округ | Сибирская электронная таможня и Сибирский таможенный пост (ЦЭД) Сибирской электронной таможни |
| Московская область | Московский областной таможенный пост (ЦЭД) Московской областной таможни;Акцизный специализированный таможенный пост (ЦЭД) Центральной акцизной таможни;Авиационный таможенный пост (ЦЭД) Шереметьевской таможни;Энергетический таможенный пост (ЦЭД) Центральной энергетической таможни |
| Санкт-Петербург | Балтийский таможенный пост (ЦЭД) Балтийской таможни |

Внутри Евразийского экономического союза (ЕАЭС) разрабатываются системы, позволяющие эффективно применять цифровые технологии, в том числе, механизм слежения за товарами, находящимися на территории ЕАЭС, систему цифровых транспортных коридоров. [10]

 По данным ежегодного доклада о деятельности ФТС России в 2018 году «более 15 тыс. человек из числа должностных лиц таможенных органов прошли профессиональную переподготовку и курсы повышения квалификации. РТА развивает международное сотрудничество с таможенными службами других стран, ведет активную научно-исследовательскую деятельность, отдельное место в которой занимает проблематика инновационного развития таможенных услуг.» [6]

В настоящее время происходит один из этапов становления современной таможни и оказания таможенных услуг в различных сферах. Именно цифровизация в таможенном деле является будущим не только нашей страны и ЕАЭС, но и всего мира.

ФТС России является активным участником национального проекта «Международная кооперация и экспорт», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [7] Для Федеральной таможенной службы определены 14 задач, которым соответствуют 63 мероприятия, входящие в состав федеральных проектов. Из них по 10 мероприятиям ФТС России является ответственным исполнителем.

В первом полугодии 2019 года было предусмотрено исполнение 12 мероприятий. Все они выполнены в полном объеме.

Основные цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Основные цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт»

|  |  |
| --- | --- |
| Цели  | Показатели |
| Базовое значение, 31.12.2017 | 2024 г. |
| Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров | 135,1 млрд. долларов США | 250 млрд. долларов США в год |
| Объем экспорта продукции машиностроения | 33,0 млрд. долларов США | 60 млрд. долларов США в год |
| Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса | 21,6 млрд. долларов США | 45 млрд. долларов США в год |
| Объем экспорта оказываемых услуг | 57,8 млрд. долларов США | 100 млрд. долларов США в год |

В целях осуществления федерального проекта «Логистика международной торговли» в различных федеральных округах были проведены строительно-монтажные работы и созданы или реконструированы пункты пропуска (таблица 3).

Таблица 3.

Создание и реконструкция пунктов пропуска в федеральных округах России

|  |  |
| --- | --- |
| Пункт пропуска | Название населенного пункта |
| Воздушный | Челябинск (Баландино) (УФО) |
| Воздушный | Саратов (Центральный) (ПФО) |
| Автомобильный | Яраг-Казмаляр (СКФО) |
| Автомобильный | Верхний Ларс (СКФО) |
| Автомобильный | Бурачки (СЗФО) |
| Морской | Ванино (ДФО) |
| Морской | Шахтерск (ДФО) |
| Железнодорожный | Нижнеленинское (ДФО) |
| Автомобильный | Марково (ДФО) |
| Автомобильный | Ивангород (СЗФО) |
| Автомобильный | Кани-Курган (ДФО) |
| Железнодорожный | Пограничный (ДФО) |
| Железнодорожный | Наушки (ДФО) |
| Морской | Петропаловск-Камчатский (ДФО) |
| Морской | Холмск (ДФО) |
| Автомобильный | Турий Рог (ДФО) |
| Автомобильный | Полтавка (ДФО) |
| Автомобильный | Забайкальск (СФО) |
| Автомобильный | Краскино (ДФО) |
| Автомобильный | Светогорск (СЗФО) |
| Автомобильный | Убылинка (СЗФО) |
| Автомобильный | Брусничное (СЗФО) |
| Автомобильный | Монды (ДФО) |
| Морской | Певек (ДФО) |
| Морской | Невельск (ДФО) |

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» ускоряет социально-экономическое развитие регионов РФ. По результатам реализации этого проекта увеличится прирост количества компаний-экспортеров из числа малых и средних предприятий, а также будет создана необходимая инфраструктура и разработаны программы поддержки и развития экспорта малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации. Результаты представлены в таблице 4.

Таблица 4.

Прирост количества экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в регионах России в 2018-2020 гг. [5]

|  |  |
| --- | --- |
| Субъект Российской Федерации | Период реализации федерального проекта, год |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Москва  | 100% | 7% | 14% |
| Московская область  | 100% | 9% | 18% |
| Тверская область  | 100% | 12% | 24% |
| Краснодарский край  | 100% | 18% | 37% |
| Ростовская область  | 100% | 8% | 15% |
| Республика Крым  | 100% | 7% | 14% |
| Санкт-Петербург  | 100% | 6% | 11% |
| Амурская область  | 100% | 20% | 40% |
| Камчатский край  | 100% | 29% | 57% |
| Приморский край  | 100% | 11% | 23% |
| Хабаровский край  | 100% | 28% | 56% |
| Республика Саха (Якутия) | 100% | 285% | 569% |
| Красноярский край  | 100% | 22% | 44% |
| Челябинская область  | 100% | 8% | 15% |
| Нижегородская область  | 100% | 9% | 17% |

В рамках создания информационных систем АО «Российский экспортный центр» «Одно окно» и «Реестр экспортеров» ФТС России приняла участие в разработке концептуальных документов, определяющих создание, развитие и обеспечение функционирования указанных информационных систем. Эти информационные системы будут наполняться данными таможенной статистики, включая сведения, содержащие информацию ограниченного доступа. Для этих целей издано разработанное ФТС России постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 517.

ФТС России осуществлен комплекс мероприятий в целях дальнейшего сокращения временных затрат участников ВЭД. Указанный показатель рассчитывается по методике Всемирного банка и учитывает три совокупности процедур – оформление документов, пограничный и таможенный контроль и внутренние перевозки – в рамках общего процесса экспорта.

В части реализации инициативных мероприятий Плана 3 мероприятия реализованы полностью:

- в рамках мониторинга экспорта товаров субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) обеспечена возможность формирования данных об объемах экспорта товаров МСП, в том числе несырьевых неэнергетических, в разбивке по федеральным округам и субъектам Российской Федерации в федеральном округе;

- в рамках автоматизации таможенных операций проведены организационные мероприятия по запуску алгоритма автоматической регистрации электронных транзитных деклараций во всех таможенных органах на постоянной основе, а также в таможенных органах пилотной зоны запущен автоматизированный выпуск электронных транзитных деклараций. [16]

В 2019 году ФТС России активно участвовала в реализации плана мероприятий «Трансформация делового климата» (плана ТДК), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р. В 2019 году запланировано и реализовано 10 мероприятий по четырем направлениям: «Контрольно-надзорная деятельность», «Международная торговля и развитие экспорта», «Таможенное администрирование» и «Налоговое администрирование и фискальная нагрузка», из них ФТС России по трем мероприятиям – ответственный исполнитель и по семи – соисполнитель. [6]

В рамках реализации мероприятий плана ТДК ФТС России участвовала в работе двух экспертных групп. В 2019 году представители ФТС России приняли участие в шести заседаниях экспертной группы по направлению «Таможенное администрирование» и в трех заседаниях экспертной группы по направлению «Международная торговля и развитие экспорта».

Со 2 августа 2019 года обеспечено межведомственное информационное взаимодействие с Росстандартом, в рамках которого таможенные органы посредством СМЭВ стали получать сведения об одобрениях типа транспортного средства, оформленных в рамках технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств». [6]

Федеральная таможенная служба содействует в реализации и воплощает многие федеральные проекты и программы, связанные с развитием экономики целой страны, а в частности отдельных экономически важных регионов РФ.

**Заключение.** Таким образом, на основе всего выше изложенного можно сделать ряд выводов.

Во-первых, государственная региональная политика многокомпонентная. То, как будет реализовываться региональная политика, зависит напрямую от стратегического управления экономикой. Во многом развитие регионов зависит от них самих, но обязательно должна быть поддержка сверху необходимыми правовыми мерами и материальными ресурсами.

Во-вторых, роль таможенных платежей в основном косвенная, а не прямая, так как большая часть объема таможенных платежей поступает в федеральный бюджет и уже оттуда распределяется с целью реализации национальных программ и проектов по развитию регионов РФ.

 В-третьих, ФТС России принимает активное участие в реализации национальных проектов и программ, ФТС России участвует в реализации одной из масштабных национальных программ «Цифровая экономика Российской Федерации». Именно цифровизация в таможенном деле является будущем не только нашей страны и ЕАЭС, но и всего мира. ФТС России также участвует в реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт.

В-четвертых, ФТС России постоянно развивает и укрепляет международные экономические связи и стремится к многоплановому развитию российской экономики.

В-пятых, ФТС России содействует в реализации и воплощает многие федеральные проекты и программы, связанные с развитием экономики всей страны, а также отдельных экономически важных регионов РФ.

**Список использованных источников**

1. Общие вопросы реализации национальных проектов – Правительство РФ [Электронный ресурс] // Официальный интернет портал правовой информации URL: http://government.ru/rugovclassifier/660/events/
2. Приоритетные проекты – Правительство РФ [Электронный ресурс] // Официальный интернет портал правовой информации URL: http://government.ru/projects/selection/739/35564/
3. Андриченко Л. В. Стратегия государственного регионального развития Российской Федерации: правовые основы // Журнал российского права. – 2017. – №. 5 (245). – С. 5-17.
4. Основы экономики таможенного дела: учебное пособие / Е. Г. Анисимов, А. В. Баранова, Т. Г. Газизулин [и др.]. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека URL: http://www.iprbookshop.ru/69499.html
5. Актуальные проблемы экономики таможенного дела: учебник / А. Я. Черныш, С. П. Удовенко, В. Б. Коровин [и др.]. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека URL: http://www.iprbookshop.ru/69690.html
6. «Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году» [Электронный ресурс] // Электронная библиотека URL: http://customs.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845
7. Абдикаликов К. Б. Зарубежный опыт формирования и функционнирования таможенной политики // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук (секция «Таможенное дело»): сборник. – 2017. – С. 7.
8. Матвеева О. П., Прижигалинская Т. Н. Необходимость формирования системы оценки таможенных доходов для обеспечения их роста //Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – №. 2. – С. 240-254.
9. Федина Е. В., Килина И. П. Анализ механизма взимания таможенных платежей в ЕАЭС // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. – 2018. – Т. 12. – №. 1. – С. 89-98.

 10. С.Г. Резник Современные инструменты стратегического развития регионов // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2009. – №. 5. – С. 84-88.

**Информация об авторе (-ах) на русском языке**

Марков Герман Павлович, Российская Федерация, г. Владивосток, студент 3 курса факультета таможенного дела Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Российская таможенная академия» Владивостокский филиал,690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в. Е-mail: german97531@mail.ru

Научный руководитель – Смирнов Владимир Петрович, Российская Федерация, г. Владивосток, кандидат экономических наук, профессор кафедры экономики таможенного дела и управления, Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Российская таможенная академия» Владивостокский филиал,690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в. E-mail: smirnov.vladimir@vfrta.ru

Markov G. P.

**CUSTOMS ADMINISTRATION AND REGIONAL DEVELOPMENT**

**OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*The article shows the relationship between the processes of improving customs administration and socio-economic development of the regions of the Russian Federation through the assessment of the participation of the Federal customs service of Russia in the implementation of national projects and programs.*

*Keywords: customs administration, customs payments, national projects and programs.*

**Author information**

German P. Markov, Vladivostok, Russian Federation, 3rd year student of the faculty of customs Affairs State state educational institution of higher education "Russian customs Academy" Vladivostok branch, 690034, Vladivostok, Strelkova str., 16в. Е-mail: german97531@mail.ru

Scientific adviser: Vladimir P. Smirnov, Candidate of Sciences (Economics), Professor of the Department of Economics of customs affairs and management, State state educational institution of higher education "Russian customs Academy" Vladivostok branch, 690034, Vladivostok, Strelkova str., 16в, e-mail: smirnov.vladimir@vfrta.ru

**References**

1. General issues of implementation of national projects-the Government of the Russian Federation [Electronic resource] Official Internet portal of legal information URL: http://government.ru/rugovclassifier/660/events/

2. Priority projects – Government of the Russian Federation [Electronic resource] Official Internet portal of legal information URL: http://government.ru/projects/selection/739/35564/

3. Andrichenko L. V. Strategy of state regional development of the Russian Federation: legal basesю Journal of Russian law. – 2017. – №. 5 (245). – p. 5-17.

4. Fundamentals of customs Economics: textbook. E. G. Anisimov, A.V. Baranova, T. G. Gazizulin [et al.]. [Electronic resource]. Electronic library URL: http://www.iprbookshop.ru/69499.html

5. Actual problems of customs economy: textbook.A. Ya. Chernysh, S. P. Udovenko, V. B. Korovin [and others]. [Electronic resource] Electronic library URL: http://www.iprbookshop.ru/69690.html

6. "Customs service of the Russian Federation in 2018" [Electronic resource] Electronic library URL: http://customs.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

7. Abdikalikov K. B. Foreign experience in the formation and functioning of customs policy. Modern research of the main directions of Humanities and natural Sciences (section "Customs business"): collection. - 2017. - P. 7.

8. Matveeva O. P., Prizhigalinskaya T. N. the Need to form a system for assessing customs revenues to ensure their growth. Bulletin of the Belgorod University of cooperation, Economics and law. – 2018. – №. 2. – p. 240-254.

9. Fedina E. V., Kilina I. P. Analysis of the mechanism for collecting customs payments in the EEU. Bulletin of the South Ural state University. Series: Economics and management, 2018, Vol. 12, No. 1, p. 89-98.

10. S. G. Reznik Modern tools for strategic development of regions. Property relations in the Russian Federation. – 2009. – №. 5. – p. 84-88.