**УДК 338.2**

**Шилина С.В.**

**РЕЙТИНГОВЫЕ ПОДХОДЫ В МЕХАНИЗМЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРАКТНЫХ СИСТЕМ РЕГИОНОВ**

***Аннотация:*** *данная статья посвящена вопросам применения рейтинговых подходов при оценке эффективности контрактных систем регионов России. Важной составляющей применения рейтинговых методов является учет особенностей и заложенных в процедуру целей, которые существенным образом влияют на общий результат.*

***Ключевые слова:*** *рейтинг эффективности контрактной системы, государственные и муниципальные закупки.*

В основе проведения процедур оценки эффективности контрактных систем всегда лежит та или иная методика, установленная нормативно-правовыми актами или разработанная экспертными сообществами. При этом в настоящее время отсутствует единая методика оценивания результатов, достигнутых в ходе проведения закупочных процедур, поскольку очень непростым и непроработанным представляется вопрос учета различного рода особенностей субъекта оценки. Именно в целях унификации используемых в настоящее время методик большинство статистических отчетов содержит в себе рейтинговые системы оценки.

Данные системы включают относительно субъективные механизмы, положенные в основу научными разработчиками, перед которыми в процессе разработки рейтинга стояли цели наиболее наглядного отражения уровней достижения регионом конкретных задач. Подобный взгляд на эффективность или неэффективность работы контрактной системы носит лишь рекомендательный характер и служит для понимания общих тенденций в закупочных системах. Поэтому применение рейтинговых подходов должно начинаться с проведения подробного анализа данных оценочных механизмов.

На сегодняшний день в России существует два основных конкурентоспособных комплексных рейтингов оценки эффективности контрактных систем регионов, каждый из которых имеет как общие, так и свои особенные черты. При этом с научной точки зрения перспективным представляется анализ каждого из них и выявление наиболее информативного и объективного (табл.1).

Таблица 1. Анализ комплексных рейтинговых подходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Краткое наименование рейтинга | Показатели эффективности | Особенности |
| Рейтинг эффективности региональных закупок аналитического центра при Правительстве [2] | - критерий конкурентности;  - критерий экономности;  - критерий эффективности планирования;  - критерий конфликтности;  - критерий подозрительности закупок | - в основе лежит итоговый индекс эффективности, который складывается из суммы критериев и их весовых оценок;  - в основе лежит метод экспертных оценок. |
| Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам [3] | - оценка организационной структуры закупок региона;  - оценка информационной структуры региона;  - нормативная база региона;  - оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами;  - оценка осуществления закупочных процедур;  -исполнение требований законодательства о закупках;  - исполнение контрактов;  - снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации | - значительное число учитываемых показателей;  - включает в себя рейтинг по региональным закупкам и по муниципальным закупкам;  - по каждому показателю определяется лидер, остальные регионы подразделяются по 3 группам в зависимости по отклонению от лидера;  - регион с отклонение более 50% в рейтинге не учитываются;  - на последнем этапе выявляются лидеры среди регионов по государственным закупкам и среди регионов по муниципальным закупкам, которые набрали наибольшее значение, а также абсолютные лидеры. |

Несмотря на ряд существенных особенностей, в основе каждого рейтинга лежит принцип, используемый во всех методиках оценки эффективности и являющийся универсальным при оптимизации расчетов. Данный принцип представляет собой получение итогового значения путем суммирования значительного ряда показателей, что позволяет унифицировать подходы к оцениванию. Однако рейтинг аналитического центра учитывает весовые коэффициенты каждой группы критериев, расчет которых произведен методом экспертной оценки, в результате чего рейтинг более практико-ориентирован, но менее объективен. При этом отталкиваемый от лидеров подход второго рейтинга также выражает относительную объективность в подходе к оценке эффективности закупок [1, с.169]. Помимо этого, каждый комплекс включает в себя рейтинг регионов по государственным закупкам и по муниципальным закупкам, а в дальнейшем идет объединение полученных результатов, что дает более объемное представление об эффективности контрактных систем всего региона.

Кроме внутренней структуры рейтингового подхода, представляется важным анализ итогов, полученных при оценке эффективности и прозрачности закупок в субъектах РФ. Рейтинг эффективности региональных закупок применялся в период с 2015 по 2017 годы, начальный этап внедрения второго подхода датируется 2017 годом и продолжается в настоящее время. Поскольку результаты оценочных процедур двух комплексов имеются лишь за 2017 год, предлагается использовать данные, позволяющие сравнить два рейтинга в единый этап времени.

Так, согласно данным рейтинга, предлагаемого аналитическим центром, перовое место по итоговому показателю заняла Ульяновская область (индекс – 57,38), которая вошла в десятку по двум основным показателям: конкурентности и конфликтности. Также в пятерку регионов включены Кемеровская область (57,21), Хабаровский край (57,02), Саратовская (55,76) и Томская (55,41) области. При оценке только государственных закупок первой стала Кемеровская область (64,37). Лидирующие позиции также заняли Саратовская область (58,30), Хабаровский край (54,28), Томск (54,26) и Башкортостан (54,23), а Ульяновская область стала лишь десятой (индекс – 50,69). Рейтинг муниципальных закупок определил Севастополь лидером рейтинга (индекс – 61,12). Ульяновская (57,66), Челябинская (56,10), Калининградская (56,09) области и Приморский край (55,68) замыкали пятерку лучших контрактных систем муниципального уровня по данному рейтинговому подходу.

При анализе лидеров рейтинга, разработанного Гильдией отечественных закупщиков и специалистов по закупкам, стоит отметить регионы, которые вошли в две составляющие части данного подхода. В пятерку лидеров по государственным закупкам были включены: Алтайский край (первое место по оценке информационной инфраструктуры закупок, нормативной базе, обеспечению доступности информации о системе закупок), Амурская, Астраханская, Белгородская и Брянская области. Также стоит отметить лидеров рейтинга муниципальных закупок, к которым относятся: Алтайский край, ставший абсолютным лидером с учетом суммирования двух составляющих оценочных частей, Архангельская, Астраханская, Белгородская и Брянская области.

Исходя из полученных значений, хочется отметить очень разные подходы, а самое главное – результаты, которые были получены при использовании рейтинговых подходов. В данном случае для достижения наиболее оптимальных результатов представляется необходимым учет конкретных показателей, включенных или не включенных в тот или иной подход. Определение лидеров и аутсайдеров подобных механизмов оценивания при этом не несет необходимой для каких-либо глобальных выводов нагрузки, поэтому для достижения подобных целей стоит использовать комплексные методики оценки эффективности контрактных систем, представляющие собой научно обоснованные и строго объективные процедуры.

Таким образом, особенности рейтингового подхода к оценке эффективности контрактной системы существенным образом изменяют итоговые результаты их применения, а также последствия построенных на из основе теоретических и практических разработок в сфере установления результативности закупочной деятельности. Кроме того, следует четко учитывать показатели, составляющие основу каждого комплексного рейтинга, поскольку именно составные элементы определяют итоговый результат, они должны соответствовать целям, поставленным исследователями в ходе использования рейтинговых систем.

**Библиографический список**

1. Никифорова Л. Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России в 2019 г./Л.Никифорова//Федерализм. – 2019. - №2. – С.193-218.

2. Общий рейтинг эффективности субъектов РФ [Электронный ресурс]//<http://www.ratings.z360gov.ru>.

3. Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ [Электронный ресурс]//<http://www.ooogos.ru>.

Шилина Софья Валентиновна (Россия, г.Липецк) – магистрант, ФГБОУ ВО «Липецкий государственный технический университет», (398055, Россия, г.Липецк, ул.Московская, д.30. Телефон: +7(4742)32-80-00. E-mail: [mailbox@stu.lipetsk.ru](mailto:mailbox@stu.lipetsk.ru)).

**Shilina S.V.**

**RATING APPROACHES IN THE MECHANISM FOR EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF REGIONAL CONTRACT SYSTEMS**

***Abstract:*** *this article is devoted to the application of rating approaches in evaluating the effectiveness of contract systems in Russian regions. An important component of using rating methods is to take into account the features and goals set in the procedure, which significantly affect the overall result.*

***Keywords:*** *efficiency rating of the contract system, state and municipal procurement.*

Shilina Sofya Valentinovna (Lipetsk, Russia) – master's student, «Lipetsk State Technical University», (398055, Russia, Lipetsk, Moskovskaya str., 30. Phone: +7(4742)32-80-00. E-mail: [mailbox@stu.lipetsk.ru](mailto:mailbox@stu.lipetsk.ru)).

**Bibliographic list**

1. Nikiforova L. rating of efficiency and transparency of procurement systems in Russian regions in 2019/L.Nikiforova//Federalism. – 2019. - No. 2. – P. 193-218.

2. General rating of efficiency of RF subjects [Electronic resource]//http://www.ratings.z360gov.ru.

3. Rating of efficiency and transparency of procurement systems in Russian regions [Electronic resource]//http://www.ooogos.ru.