УДК 316

**Лавренюк-Исаева Н.М.**

**УЧАСТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ВОСТРЕБОВАННЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ СOVID-19[[1]](#footnote-1)**

**Аннотация:** А*нализируется противоречие между востребованностью ряда мер государственной поддержки для наиболее уязвимых групп населения и ситуацией с их реализацией, в которую вовлечены наряду с государственными структурами социальные предприниматели для оказания услуг в условиях пандемии Сovid-19.*

*Актуальные социологические данные исследования «Оценка реального уровня и структуры бедности в Республике Башкортостан» получены ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» впервые для Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан (Минтруд РБ) в формате online-анкетирования. Респондентам-жителям региона были предложены для оценки группы мер. Анализ материалов официального портала Минтруда РБ, включая реестр СО НКО и информацию о субсидиях за счет средств бюджета региона поставщикам социальных услуг на финансовое обеспечение затрат по организации работ по профилактике угрозы распространения новой короновирусной инфекции, позволил определить наиболее уязвимые группы населения и актуальность их запроса на поддержку; сделать ряд выводов и сформулировать рекомендации для органов исполнительной власти и для социальных предпринимателей.*

**Ключевые слова:** *участие социального предпринимательства, меры государственной поддержки, востребованность, Сovid-19, Башкортостан.*

Предметом изучения в данной статье выступает востребованность мер в условиях угрозы распространения пандемии Сovid-19 для определенных категорий населения в Республике Башкортостан, представителям которых социальными предпринимателями оказаны услуги при финансировании из бюджета региона на конкурсной основе через уполномоченный орган – Минтруд РБ. В социологическом исследовании 2020 г. респонденты оценили актуальность мер государственной поддержки. Механизм господдержки включает агентов – социальных предпринимателей – поставщиков социальных услуг. Организация их работы по профилактике угрозы распространения новой короновирусной инфекции на территории региона была обеспечена субсидиями.. Сначала проанализированы открытые данные официального органа региональной власти Минтруда РБ о ресурсах, выделяемых СО НКО на поддержку граждан в условиях пандемии, затем осуществлен диагноз социологических данных о востребованности мер государственной поддержки с позиций бенефициаров, обобщены результаты.

В разведывательном исследовании[[2]](#footnote-2) в ситуации самоизоляции в условиях пандемии Сovid-19 респондентам-жителям республики для оценки востребованности были предложены группы мер государственной поддержки для уязвимых категорий граждан. Выбор категорий определен, исходя из двух критериев: 1) доля получателей социальных выплат; 2) уязвимость в условиях самоизоляции и риска заражения вирусом пандемии. В выборку для анализа по согласованию с уполномоченным органом вошли: инвалиды и лица с ограниченными возможностями; одиноко проживающие пенсионеры; неполные и многодетные семьи, а также самозанятые и малые/индивидуальные предприниматели. В сумме респонденты-представители пяти групп составили половину выборочной совокупности (50,6%). Соответствующий статус в органах соцзащиты имеют 19,8% из них.

Востребованность населением мер оценена как представителями группы определенной категории, так и с точки зрения всех респондентов. Оnline-формат анкетирования имел как ограничения (трудно достичь респондентов старшего возраста, контролировать заполняемость квотируемых признаков), так и преимущества (безопасный способ получения информации от респондентов, краткие сроки, экономия средств на услугах анкетёров).

Согласно ст. 3 Закона РБ «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан» таковыми признаются НКО, созданные в предусмотренных данным законом формах и реализующие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в РФ. Включены формы социального обслуживания на дому граждан, признанных нуждающимися в нем в установленном порядке.[[3]](#footnote-3)

Перечень СО НКО, оказывающих социально значимые услуги населению в регионе включает 450.[[4]](#footnote-4) В него вошли 200 организаций, оказывающих социально-педагогические и образовательные услуги; 10 – социально-медицинские, 288 – социально-психологические и правовые услуги; 2 – срочные социальные услуги.

Минтруд РБ предоставляет СО НКО субсидии на оказание услуг за счет средств бюджета региона на финансовое обеспечение затрат по организации работ по профилактике угрозы распространения вируса COVID-19.

*Таблица 1*

Распределение субсидий за счет средств бюджета Республики Башкортостан поставщикам социальных услуг на финансовое обеспечение затрат по организации работ по профилактике угрозы распространения новой короновирусной инфекции

на территории Республики Башкортостан

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Количество граждан, в отношении которых установлен режим самоизоляции и осуществлен обход | | Количество граждан, в отношении которых установлен режим самоизоляции и оказаны социальные услуги | |
| Всего, человек | Объем субсидии, рубли | Всего, человек | Объем субсидии, рубли |
| Городской округ г. Уфа | 7 408 | 1 507 633,93 | 2193 | 5 496 739,59 |
| Городские округа | 2 855 | 558 419,17 | 1586 | 3 386 272,31 |
| Муниципальные районы | 5 820 | 1 079 675,55 | 4 541 | 11 971 011,52 |
| Всего | 16 083 | 3 145 728, 65 | 8 320 | 20 854 023, 42 |

Источник: Составлено на основе данных, опубликованных на официальном портале Минтруда РБ // <https://mintrud.bashkortostan.ru/activity/21463/>

Согласно данным таблицы 1, объем услуг, оказанных в расчете на 1 гражданина в режиме самоизоляции, составил 2 506,5 рублей. В среднем по 46 342 руб. в расчете на одну СО НКО. Сумма не значительная, но значимая для нуждающихся.

**Анализ социологических данных о востребованности мер господдержки позволил сделать ряд обобщений.**

*1. Инвалиды и лица с ограниченными возможностями* определили в числе востребованных мер увеличение финансовых пособий (3/4), улучшение возможностей трудоустройства (49,2%) и улучшение городской и транспортной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями – 42,3%. Среди респондентов-инвалидов запрос на безбарьерную среду выше (51,5%). См. таблицу 2.

*Таблица 2*

Распределение ответов на вопрос: «На Ваш взгляд, какие виды господдержки необходимо развивать *для инвалидов и людей с ограниченными возможностями*?», в %

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вариант ответа | Респондент имеет инвалидность | Член  семьи имеет инвалидность | Инвалидность имеет и респондент, и член семьи | В целом по выборке |
| Увеличение денежных пособий | 88,4 | 85,4 | 90,3 | 74,2 |
| Улучшение городской и транспортной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями (безбарьерная среда) | 51,5 | 28,4 | 21,2 | 42,3 |
| Развитие социальной инфраструктуры (спортивных клубов, творческих мастерских) | 28,6 | 23,1 | 14,8 | 27,4 |
| Улучшение возможностей трудоустройства | 33,7 | 36,9 | 29,6 | 49,2 |
| Изменение отношения в обществе к инвалидам | 14,7 | 17,8 | 27,4 | 16,3 |
| Другое | 4,1 | 2,7 | 0,0 | 1,1 |
| Всего | 221,0 | 194,3 | 183,3 | 210,5 |

Примечание: сумма ответов в столбцах более 100%, т.к. ответ на вопрос предполагал множественный выбор.

*2. Одиноко проживающие пенсионеры* среди мер выбрали прямые и косвенные финансового плана: дополнительная денежная надбавка к пенсии (80,7%), льготное медицинское обслуживание (46,0%), льготы по оплате услуг ЖКХ (48,4%), бесплатные услуги общественного транспорта (20,9%); а также улучшение системы социального обслуживания (34,9%), профессиональное обучение (институт третьего возраста) и трудоустройство (11,3%). См. таблицу 3.

*Таблица 3*

Распределение ответов на вопрос: «На Ваш взгляд, какие виды господдержки необходимо развивать *для одиноко проживающих пенсионеров?*», в %

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вариант ответа | Одиноко проживающие пенсионеры | В целом |
| Дополнительная денежная надбавка к пенсии | 80,7 | 74,9 |
| Улучшение системы социального обслуживания | 34,9 | 40,3 |
| Профессиональное обучение (институт третьего возраста) и возможности трудоустройства | 11,3 | 8,9 |
| Льготное медицинское обслуживание (компенсация затрат частных медицинских центров) | 46,0 | 46,2 |
| Бесплатные услуги общественного транспорта | 20,9 | 14,5 |
| Налоги на недвижимое имущество | 7,8 | 8,1 |
| Льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг | 48,4 | 37,4 |
| Бесплатные или на льготных условия билеты в театры, кинотеатры, музеи | 5,4 | 6,8 |
| Другое | 0,0 | 0,2 |
| Всего | 255,4 | 237,4 |

Примечание: сумма ответов в столбцах более 100%, т.к. ответ на вопрос предполагал множественный выбор (3 варианта).

*3. Неполные семьи (*14,8%) в приведенном перечне мер для господдержки выбрали увеличение денежных пособий, льготное медицинское обслуживание для ребенка и взрослого и услуги по развитию и дополнительному образованию детей. См. таблицу 4.

*Таблица 4*

Распределение ответов на вопрос: «На Ваш взгляд, какие виды государственной поддержки необходимо развивать *для неполных* семей (родители-одиночки, воспитывающие несовершеннолетних детей)?»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вариант ответа | Неполные семьи | В целом |
| Увеличение денежных пособий | 70,7 | 73,3 |
| Услуги по присмотру и уходу за детьми (компенсация затрат частных садов, нянь) | 29,3 | 33,7 |
| Услуги по развитию и дополнительному образованию ребенка (льготные кружки, спортклубы) | 38,3 | 31,2 |
| Льготное медицинское обслуживание для ребенка и взрослого (компенсации платных услуг) | 41,4 | 40,0 |
| Поддержка занятости родителей (переобучение, программы поддержки предпринимательства, самозанятости) | 23,5 | 25,3 |
| Финансовые и налоговые преференции (беспроцентные займы, налоговые льготы) | 25,0 | 20,8 |
| Другое: | 1,0 | 0,6 |
| Всего | 229,2 | 224,9 |

Примечание: сумма ответов в столбцах более 100%, т.к. ответ на вопрос предполагал множественный выбор (3 варианта).

4. *Многодетные семьи (*12,2% в выборочной совокупности) отметили актулаьность всех предложенных мер. Разброс выбора от 25,0% (услуги по присмотру и уходу за детьми (компенсация затрат частных садов, нянь) до 75,0% (увеличение денежных пособий).

*5. Самозанятые граждане и малые предприниматели сказали*, что остро стоит запрос на снижение налоговой нагрузки и льготное кредитование.

Таким образом наиболее востребованные респондентами меры должны стать направлениями активизации эффективной деятельности СО НКО и органов исполнительной власти в регионе, инициативных граждан и социально-ответственного бизнеса. Ответы подтверждают, что если финансовое положение становится относительно благополучным, то в актуальную повестку включаются сервисы и инфраструктура, а также общественное мнение и восприятие в обществе лиц с ограничениями по здоровью.

**Библиографический список**

1. Официальный сайт Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан // URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/activity/16049/> (дата обращения: 04.07.2020)
2. Перечень социально-ориентированных НКО РБ // URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/upload/uf/65e/nko_rb_soc.pdf>. (дата обращения: 10.07.2020)

Лавренюк-Исаева Наталья Михайловна (Россия, г. Уфа) – кандидат социологических наук, старший научный сотрудник Центра изучения социального развития и формирования человеческого капитала ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан».

**Lavrenyuk-Isaeva N.M.**

**PARTICIPATION OF SOCIAL ENTREPRENEURSHIP IN THE IMPLEMENTATION OF POPULAR MEASURES OF STATE SUPPORT FOR VULNERABLE GROUPS OF THE POPULATION IN THE CONTEXT OF THE COVID-19 PANDEMIC**

**Annotation:** *Тhe article analyzes the correlation between the population's demand for state support measures for various categories of citizens and the resources of social entrepreneurship to provide services in the context of the Covid-19 pandemic. Current sociological data was first obtained for the Ministry of labor and social protection of the Republic of Bashkortostan in the format of an online survey. Respondents from the region were offered a group of measures to evaluate. An analysis of the materials of the official portal of the Ministry of family, labor and social protection of the Republic of Bashkortostan, including the register of SO NKO and information on subsidies from the budget of the Republic of Bashkortostan to social service providers to Finance the cost of organizing work to prevent the threat of new coronavirus infection, allowed us to draw a number of conclusions and formulate recommendations for Executive authorities and social entrepreneurs.*

**Keywords**: social entrepreneurship participation, government support measures, exigency, Сovid-19, Bashkortostan.

Lavrenyuk-Isaeva N.M. (Russia, Ufa) – candidate of sociological Sciences, senior researcher at the Center for the study of social development and human capital formation of the Institute for strategic studies of the Republic of Bashkortostan.

**References**

1. Official website of the Ministry of Family, Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Bashkortostan / / URL: https://mintrud.bashkortostan.ru/activity/16049/ (accessed: 04.07.2020)

2. List of socially-oriented NPOs of the Republic of Belarus / / URL: https://mintrud.bashkortostan.ru/upload/uf/65e/nko\_rb\_soc.pdf. (accessed: 10.07.2020)

1. Статья выполнена по теме НИР в рамках выполнения Госзадания «Социально-экономические и демографические факторы развития человеческого капитала в Республике Башкортостан». [↑](#footnote-ref-1)
2. Социологическое исследование «Оценка реального уровня и структуры бедности в Республике Башкортостан» (опрос-2020) реализовано ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан». Объект изучения – постоянное население муниципальных образований РБ в возрасте от 18 до 74 лет. Выборка квотная по полу, возрасту, образованию и месту проживания. Объём выборки – 1500 человек. Метод исследования – самозаполнение бланка социологического опроса (online-анкеты в Google-формах). Сроки проведения полевых работ: 26 мая–15 июня 2020 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. Официальный сайт Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан // URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/activity/16049/> (дата обращения: 04.07.2020) [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)