**УДК** 332

**ББК** 65.050.22

**Лаврикова Н.И.**

**Направления формирования стратегии РАЗВИТИЯ**

**региональных инновационных экономических систем**

**Аннотация**. *В статье рассмотрена региональная инновационная стратегия (РИС), как метод разработки региональной политики в области инноваций, основанный на предположении, что важно не только наличие технологических ноу-хау, но также деловой климат и уровень сотрудничества между заинтересованными сторонами. Также изучена эволюция процесса формирования стратегии региональных инновационных экономических систем. Раскрыты приоритетные направления пилотных проектов РИС.*

**Ключевые слова**: *инновации, экономические системы, региональная стратегия, технологии, развитие.*

Проекты региональной инновационной стратегии впервые были начаты в 1994 году на территории Европейского союза, чтобы помочь регионам принять инновации как часть своей деятельности по экономическому развитию и повысить инновационный потенциал тех регионов, которые являлись отстающими от инновационных показателей от наиболее развитых регионов.

РИС также были разработаны для устранения разрыва, существовавшего между государственной поддержкой инноваций и реальными потребностями компаний и новаторов. Подход, опробованный в рамках первоначальной региональной инновационной стратегии, системно пересматривался, обновлялся и перезапускался, в последний раз в форме «концепции разумной специализации регионов (Smart Specialization), разработанной экспертной группой «Знания для роста» Директората по технологиям и инновациям Еврокомиссии в рамках формирования» [1, c. 45] единого Европейского исследовательского пространства (ERA - European Research Area).

Понимание того, откуда появился процесс создания РИС, что двигало его вперед и как оно развивалось, поможет улицезреть адресную специализацию в контексте разработки политики, что в результате поможет нам разработать более эффективную политику.

В течение 1980-х и начала 1990-х годов растущий разрыв между экономическими показателями европейских регионов и признание того, что эффективность инноваций выступает индикатором экономического здоровья региона, побудили законодательные органы искать пути улучшения способов поддержки инноваций, как на региональном, так и на национальном уровне.

При решении указанных задач первоначальный акцент в инновационной политике был основан на создании новых технологий посредством исследований и разработок, и сосредоточен на усиление роли науки и результатов исследований.

Однако к середине 1990-х годов политический акцент сместился, во-первых, на улучшение распространения результатов технологий в экономике в целом, а во-вторых, на стимулирование спроса на инновации в традиционно неинновационных компаниях. Стимулирование спроса было сосредоточено на повышении способности компаний быть более инновационными и на формировании большей инновационной культуры в регионах.

Директор Департамента городского и территориального развития Европейской комиссии Микель Ландабасо в интервью для «Э-Вести» выразил свое мнение следующим образом: «Нельзя ожидать, что технология поможет в решении проблем конкурентоспособности, если она не функционирует как часть системы, которая институционально и организационно способна адаптироваться к постоянно меняющимся потребностям ».

Смещение акцента во многом связано с повышением внимания к важности здоровых и функционирующих региональных инновационных систем как ключевого фактора в объяснении региональных различий. Это было особенно важно при рассмотрении промышленных регионов Великобритании, Восточной Германии, Северной Испании, Северной Франции и Бельгии. Здесь отсутствие инноваций, вызванное десятилетним отставанием в производственной деятельности и преобладанием тяжелой промышленности и устаревших технологий, рассматривалось как препятствие на пути к устранению разрыва в экономических показателях между регионами по всей Европе. Присоединение к Европейскому Союзу стран из бывшего Восточного блока с аналогичными моноиндустриальными структурами, традициями и навыками было признано надвигающейся проблемой 1990-х годов.

Европейская комиссия сыграла решающую роль в запуске серии пилотных проектов, финансируемых в соответствии со статьей 10 Регламента Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) (один из [Структурных фондов](http://vasilievaa.narod.ru/mu/csipfo/kpr/frames/guide/structfounds.htm) [Европейского союза](http://vasilievaa.narod.ru/mu/csipfo/kpr/frames/guide/eu.htm), учрежден в 1975 году для обеспечения финансовой поддержки программ регионального развития). Эта статья позволила регионам апробировать на своей территории экспериментальные и новаторские проекты. Европейская комиссия заботилась о том, чтобы используя Статью 10, побудить регионы к экспериментам и поиску способов мобилизации на региональном уровне так называемого «социального капитала», который уравновесил бы большие объемы финансового капитала, инвестируемого в регионы через Структурные фонды национальных программ развития.

Начиная с 1994 по 1996 год было профинансировано 4 пилотных проекта региональной инновационной стратегии (первоначально называемых региональными технологическими планами), а затем их количество в течение следующих 15 лет достигло почти 150 мероприятий.

Первоначально пилотные проекты РИС были разработаны для:

* пересмотреть направления политики и инструменты для внедрения инноваций;
* сосредоточиться на потребностях фирм;
* основываться на государственно-частном партнерстве и вовлекать ключевых региональных инноваторов;
* иметь открытый характер государственной экономической политики;
* использовать сети межрегионального сотрудничества;
* внедрить коммуникационный процесс среди региональных участников экономической деятельности, который поможет достичь консенсуса в отношении инноваций как ключевого фактора регионального роста и конкурентоспособности.

Европейская комиссия оказала пилотным регионам помощь в разработке своих краткосрочных стратегий, в т.ч. исследований, консультаций и разработки политики.

В частности, научные исследования РИС были направлены на улучшение понимания потребностей малого и среднего бизнеса, посредством процесса исследования, описываемого как «снизу вверх» - ведущего к политике и инструментам, которые благоприятствуют инновационной активности и инвестициям. Не исключая инвестиций, связанных с технологиями, ожидалось, что упор будет сделан на удовлетворении базовых инновационных потребностей фирм, не занимающихся исследованиями.

Благодаря регулярному обмену между пилотными регионами РИС, экспертами и Европейской комиссией процесс накопления опыта значительно набрал обороты. В большинстве регионов путем вовлечения заинтересованных сторон в процесс лучшего понимания потребностей фирм стало ясно, что на региональном уровне можно разработать более сильную инновационную экономическую систему, которая направит инвестиции и государственную экономическую политику в русло повышения конкурентоспособности фирм и самого региона.

В случае с первым регионом, завершившим пилотный проект РИС в 1996 году - Уэльсом в Великобритании, опыт был обобщен в интервью директора инвесткомпании RTP Global (специализируется на венчурных инвестициях в технологические компании) Леонида Богуславского: «Таким образом, мы постепенно создали систему, в которой действительно важным моментом для инноваций для компаний в Уэльсе является то, что они движимы рынком, движимы клиентами, тем, что они планируют свою деятельность, оглядываясь на конкурентов, получая тем самым конкурентное преимущество на рынке с помощью инноваций» [4, c. 413].

Инновации оказались гораздо большим инструментом, чем просто технология: это гораздо больше, чем просто продукт, это бизнес-процессы, а также физические производственные процессы и, в некоторых случаях, способ, которым компании представляют себя на рынке: создают свои бренды, имидж, свою бизнес-модель.

Региональные инновационные стратегии и процессы, лежащие в основе разработки современных РИС и их внедрение, продолжает развиваться. Сегодня, вероятно, большинство регионов Европы внедрили подобный процесс региональной инновационной стратегии. Однако постепенно процесс изучения, исследования и обсуждения между заинтересованными сторонами на региональном уровне имел тенденцию становиться короче, объем работы более ограничен, так что многие регионы опубликовали свои региональные инновационные стратегии, основанные лишь на исследованиях в краткосрочном периоде.

«Когда для РИС требуется завершение бюрократического процесса с целью получения доступа к финансированию, то необходимо следование принципам «умной специализации», которая требует расстановки четких приоритетов и, что особенно важно, сильного элемента исследования или «предпринимательских открытий», лежащих в основе «умной специализации»» [5, c. 12].

Определение категории «умной специализации» от Европейской комиссии, говорит нам, что стратегии должны быть сосредоточены в определенных местах (например, регионах) и предлагать алгоритм, который приведет к экономической трансформации. Для этого стратегия «умной специализации» должна быть направлена на:

* «сосредоточение политической поддержки и инвестиций на ключевых национальных и региональных приоритетах;
* упор на сильные стороны социально-экономического развития каждого региона;
* поддержание технологических, а также практических инноваций;
* вовлечение заинтересованных сторон, поощрение инноваций в эксперименты,  
  быть основанными на статистических данных и ​​включать надежные системы мониторинга» [2, c. 104].

Это знакомые принципы, напоминающие принципы, изложенные в 1994 г. для первых пилотных региональных инновационных стратегий в соответствии со статьей 10 Регламента ЕФРР.

Чего можно ожидать?

Практика РИС в ЕС сыграла важную роль в том, что в сознании политиков и заинтересованных сторон в сфере инноваций инновации представляют собой ценную и эффективную концепцию, на основе которой строятся инвестиционные программы и их политика экономической трансформации.

Успешное выполнение РИС не только привело к лучшему пониманию инновационных потребностей фирм, но и стимулировало инновационный потенциал этих фирм, а соответственно и спрос на инновации. РИС побудила компании и других региональных игроков быть по-настоящему новаторскими.

Как это реализовать?

Шестиступенчатый подход, предложенный Европейской комиссией для регионов для разработки и реализации стратегийразвития региональных инновационных экономических систем, «охватывает:

1. анализ региональных особенностей и формирование инновационного потенциала;
2. создание надежную и инклюзивную структуру управления;
3. разработку поэтапного видение будущего региона;
4. выбор ограниченного количества приоритетов регионального развития;
5. использование подходящих инструментов государственной социально-экономической политики;
6. интеграцию необходимых механизмов мониторинга и оценки инновационного потенциала региона» [3, c. 89].

**Список литературы**

1. Мерзлякова, Е.А. Программно-целевое финансирование в системе государственного регулирования инновационной сферы / Е.А. Мерзлякова // Дельта науки. – 2015. – №1. С 44–47.

2. Наливайченко, Е. В. Развитие цифровой экономики в условиях глобализации: монография / Е. В. Наливайченко. – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2019. – 276 с.

3. Напалков А.А. Зарубежный опыт государственной поддержки инновационной деятельности в регионах // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2014. № 3. С. 86-101.

4. Сайбель, Н. Ю., Институциональные аспекты инновационного процесса в странах с переходной экономикой / Н. Ю. Сайбель, А. С. Косарев // Молодой ученый. – 2016. – №20. – С. 412-416.

5. Филатова М. В. Перспективные формы интеграционных структур для инновационного развития региональной экономики / В. М. Баутин, М. В. Филатова, И. Ш. Дзахмишева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – № 4 (71). – С. 9-19.

**Информация об авторе**

# Лаврикова Наталия Игоревна (Россия, г. Орел) – кандидат экономических наук, сотрудник Федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования «Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации» - Академия ФСО России (г. Орел, ул. Приборостроительная, д. 35; nalavrikova@yandex.ru).

**Lavrikova N.I.**

**DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT STRATEGY**

**REGIONAL INNOVATIVE ECONOMIC SYSTEMS**

**Annotation**. *The article considers the regional innovation strategy (RIS) as a method of developing regional innovation policies, based on the assumption that not only the availability of technological know-how is important, but also the business climate and the level of cooperation between stakeholders. The evolution of the process of shaping the strategy of regional innovative economic systems has also been studied. Priority areas of RIS pilot projects are disclosed.*

**Key words**: *innovation, economic systems, regional strategy, technology, development.*

**List of literature**

1. Merzlyakova, E.A. Program-targeted financing in the system of state regulation of the innovation sector/E.A. Merzlyakova//Delta of science. – 2015. – №1. FROM 44-47.

2. Nalyvaichenko, E.V. Development of the digital economy in the context of globalization: monograph/E.V. Nalyvaichenko. - Simferopol: IT "ARIAL," 2019. – 276 pages.

3. Napalkov A.A. Foreign experience of state support for innovation activities in the regions//Corporate governance and innovative development of the economy of the North: Bulletin of the Research Center for Corporate Law, Management and Venture Investment of Syktyvkar State University. 2014. № 3. Page 86-101.

4. Saybel, N. Yu., Institutional aspects of the innovation process in countries with economies in transition/N. Yu. Saybel, A. S. Kosarev//Young scientist. – 2016. – №20. – Page 412-416.

5. Filatova M.V. Promising forms of integration structures for the innovative development of the regional economy/V. M. Bautin, M.V. Filatova, I. Sh. Dzakhmisheva//Bulletin of the Belgorod University of Cooperation, Economics and Law. – 2018. – № 4 (71). – Page 9-19.

**Author Information**

Lavrikova Natalia Igorevna (Russia, Orel) - Candidate of Economic Sciences, employee of the Russian Federation Security Guard Service Federal Academy (Orel, Priborostroitelnaya street 35; nalavrikova@yandex.ru).