**УДК 303.01**

**ББК 60.59**

**Кузнецов И.А.**

**ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

**В РЕГИОНЕ**

**Аннотация**: *В статье приведен краткий обзор целей, задач и приоритетов государственной молодежной политики в аспектах проектного управления на федеральном и региональном уровне, рассмотрены основные подходы к пониманию категорий «молодежь» и «молодежная политика», а также отмечены наиболее уязвимые места управления сферой молодежной политики на примере Вологодской области.*

**Ключевые слова**: *молодежь, молодежная политика, регион, стратегия государства, эффективность.*

Молодежь Российской Федерации является первым поколением, родившимся, выросшим и развивающимся в новой, постсоветской стране. Оно формировалось во время разрушения поведенческих стереотипов, острой и не всегда верно организованной социально-экономической и общественной модернизации. В процессе преобразований в государстве происходили значительные изменения базовых жизненных правил, а возникавшие социально-экономические ситуации часто вызывали противоречивые тенденции, которые оказали влияние на молодое поколение. Именно поэтому сегодня для Российской Федерации вопросы о том, что представляет собой современная молодежь, и как она может реализовать свой потенциал, используя методы проектного управления, ее роль в обществе и государстве, весьма актуальны.

Отмечается, что большей части молодых людей приходилось оперативно переосмысливать свое отношение к демократии и рыночной экономике, к современным социально-экономическим и политическим реалиям, экологической обстановке, а также формированию научной среды и системы образования. Перспективы развития государства и его субъектов зависят, прежде всего, от того, насколько быстро и рационально решаются вопросы модернизации общества, и, безусловно, особое место в этой системе будет принадлежать молодежи, свободной от поведенческих клише и вышедших из современной среды стандартов.

Однако заметно увеличивается доля социально неустроенных молодых людей, происходит рост численности групп риска, а также добавляются новые. Все более заметно нарастание протестных настроений, экстремизма, радикализма и предсуицидальных состояний. При этом наблюдается значительное ослабление влияния на молодежь со стороны семьи, системы образования и сферы занятости [2]. Всё чаще встречается противоположная трансформация понимания «самостоятельности молодежи в современном мире», что по статистике в аспекте рассмотрения некоторых критериев значимости является ошибочным.

Огромную роль в изучении влияния этих критериев имеет анализ внешней среды, а именно, различных социальных групп и категорий, которые воздействуют на формирование духовных и морально-нравственных ценностей молодого поколения, координируют их в информационном поле, предлагают готовые представления о политической и социально-экономической системе государства. В данном случае решающим фактором выступает опыт и профессионализм наставников – старшего поколения.

С целью усиления роли молодежи и увеличения ее вклада в устойчивое социально-экономическое развитие страны Правительство Российской Федерации распоряжением от 18 декабря 2006 года № 1760-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» утвердило Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации [3]. Впервые в истории России был принят нормативно-правовой документ, который определил принципы и приоритеты в одном из наиболее важных направлений развития государства и общества, а также предусматривал реализацию государственной молодежной политики в субъектах страны в форме проектного управления.

Стратегия направлена на развитие в интересах государства потенциала молодого поколения и предполагает его участие в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики. Этот документ четко определяет ее цель, задачи и приоритеты. Реализация стратегии осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, контроль и мониторинг исполнения стратегических направлений осуществляется органами власти и общественными объединениями.

Концепция государственной молодежной политики в Вологодской области на 2011–2020 годы, которая является фундаментом для сбора предложений по совершенствованию правового, научного, методического, организационного и кадрового обеспечения, определяет приоритетные направления развития и меры по их реализации, стандарты и подходы к внедрению моделей практической деятельности на всех уровнях управления. Ключевыми целями являются создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей, развитие и использование их потенциала в интересах инновационного развития региона и государства в целом.

Государственная молодежная политика на территории Вологодской области учитывает высокий спрос на сферу добровольчества и волонтерства, претендует на высокий уровень участия молодежи в предпринимательской среде, создает широкое информационное пространство для практического применения управленческих навыков в медиасфере и мн. др. В то же время существует проблема низкой вовлеченности молодежи в эти процессы, так из 227 тыс. человек в возрасте от 18 до 35 лет[[1]](#footnote-1) (по состоянию на 1 января 2017 года) не более 10% полноценно реализуют себя в этих направлениях. В 2017 году на областном и муниципальном уровне было проведено более 2000 крупных мероприятий для молодежи.

Молодежная политика в области реализуется на основе следующих принципов: определение приоритетных направлений с учетом социально-экономического развития области; учет интересов и потребностей различных групп молодежи; участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений молодежной политики; взаимодействие органов власти, институтов гражданского общества и представителей бизнеса; информационная открытость.

Связующим звеном между проектным управлением и государственной молодежной политикой региона являются областные молодежные программы, которые утверждены руководством автономного учреждения «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество». В них указаны конкретные цели и задачи, количественные и качественные показатели, мероприятия и методы реализации. Например, в 2018 году планируется функционирование 6 программ – «ПроАктив», «Во славу Отечества», «Ступени», «Содействие профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Развитие добровольчества в Вологодской области» и «Семья», которые подразумевают собой проведение свыше 80 молодежных мероприятий по направлениям волонтерства, добровольчества, патриотизма, профориентационной работы и мн. др.

Учитывая динамику социально-экономического и общественно-политического развития региона, государственная молодежная политика на Вологодчине ставит следующие задачи: вовлечение молодежи в социальную практику; формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками; патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь социума.

Вопросы эффективности государственной молодежной политики сегодня являются наиболее актуальными и дискуссионными и, как следствие, приобретают особую значимость в свете обсуждения широкого спектра установок на всех этапах ее реализации, а особенно при обсуждении вопросов основных целевых установок, задач и конкретных показателей, свидетельствующих об их достижении. Соответственно, проблемное поле преимущественно связано с принципами трактовки самого понятия «эффективность молодежной политики» и определения четких, измеримых показателей оценки на микроуровне (местная молодежная политика), мезоуровне (региональная молодежная политика), а также на макроуровне (национальная молодежная политика).

В целом, государственную молодежную политику можно квалифицировать как эффективную, либо неэффективную (полярная обобщённая оценка). Она может быть принята как эффективная в случае, если положительный, желательный эффект превышает отрицательные и побочные результаты, которые включают в себя промежуточные оценки. Кроме того, принцип эффективности должен соотноситься с системой ценностей, этическими нормами. Эффективная молодежная политика также невозможна без информированности молодежи о предпринимаемых в рамках ее реализации мерах [4]. В этом случае вполне уместным будет обратиться к условиям, которые обеспечивают реальность положительных результатов реализации молодежной политики. К ним можно отнести: адекватность модели молодежной политики социальным установкам; обеспечение молодежной политики реальной социальной базой и ее устойчивость; социально-ориентированные интересы субъектов; соответствие организационных структур решаемым задачам; активность взаимодействия со всеми стейкхолдерами; результативность взаимодействия различных уровней между собой; опыт и профессионализм управленческого персонала; специфику реализации молодежной политики на различных уровнях (федеральном, региональном, местном); теоретико-методологическое обеспечение; выработанную систему оценки эффективности; социальный мониторинг с использованием обоснованной системы индикаторов для отслеживания динамики явлений и процессов.

Возвращаясь к рассмотренному перечню условий эффективности молодежной политики, особого внимания заслуживают вопросы, связанные с системой оценки ее эффективности, а точнее с ее теоретическим и практическим воплощением в рамках определенной модели. Анализ источников, которые включают в себя программы, концепции, научные статьи и обзоры, посвященные исследованию особенностей молодежной политики в РФ и регионах, позволил обнаружить немаловажный факт – отсутствие действующей модели оценки эффективности молодежной политики [2]. Можно также отметить описательный характер мер по реализации конкретных действий, направленных на преодоление имеющихся проблем. Данное обстоятельство осложняет и сдерживает детализацию конструктивных процессов, тем самым дополнительно усугубляя ситуацию.

На территории Вологодской области система критериев оценки эффективности молодежной политики подробно представлена в утвержденной подпрограмме «Молодежь Вологодчины» государственной программы «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи на 2014-2018 годы» [1], ответственным исполнителем которой является Департамент внутренней политики Вологодской области. Для ее реализации предусмотрен бюджет в объеме 179 708,98 тыс. руб. (в т. ч. по годам реализации: 2014 г. – 29 200 тыс. руб., 2015 г. – 31 403,40 тыс. руб., 2016 г. – 18 824, 18 тыс. руб., 2017 г. – 26 365,30 тыс. руб., 2018 г. – 26 947,10 тыс. руб., 2019 г. – 23 485,00 тыс. руб., 2020 г. – 23 485,00 тыс. руб.). По результатам исполнения подпрограммы планируется: достижение роста степени гражданской активности не менее, чем на 27% к базовому уровню 2013 года; обеспечение ежегодно подготовки не менее 7 методических материалов по вопросам реализации мероприятий в сфере государственной молодежной политики; увеличение количества уникальных посетителей молодежного портала области в сети Интернет со 100 000 в 2013 году до 110 000 в 2016 году; рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами до 30 лет, до 156 единиц за период с 2016 г. по 2020 г.; увеличение доли участников – физических лиц в возрасте до 30 лет, вовлеченных в реализацию молодежных мероприятий на 26% по сравнению с 2013 годом (8315 человек) и мн. др.

Не менее важной частью любой модели молодежной политики является снятие неопределенности в отношении институтов правового обеспечения, систем управления и взаимодействия, информационного обмена институтов оценки. Обсуждение вопросов в контексте решения ключевых проблем в системе оценки эффективности молодежной политики на различных уровнях формирования не может быть исчерпывающим без анализа внутреннего устройства молодежной политики, понимания особенностей функционирования внешней среды. В данном случае идет речь о механических аспектах ее реализации. Их анализ позволит установить возможные причины фактического отсутствия работающих моделей молодежной политики и оценки их эффективности, определить механизмы, сбои в функционировании которых обусловили сложившуюся ситуацию.

На региональном уровне приняты и реализуются стратегии развития, программы и проекты в сфере государственной молодежной политики. Практически все из них объединены общей целью ­– повышение уровня вовлеченности молодых людей в общественно-политическую и социально-экономическую среду субъектов Российской Федерации. В то же время существует проблема оценки эффективности мероприятий, предусмотренных государственной молодежной политикой. Предпосылки для создания моделей оценки присутствуют на федеральном, региональном и местном уровнях. Модель может представлять собой систему критериев, включающих в себя параметры, которые несут информацию о степени соответствия полученных результатов, дают подробную оценку реализации и измеримы имеющимся информационно-аналитическим инструментарием. Как показано на примере Вологодской области, в настоящее время реализуются большое количество молодежных программ и проектов, но возможность оценить их в полном объеме не представляется возможным.

**Литература**

1. Государственная программа Вологодской области «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014-2018 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov35.ru/docs/Gosudarstvennaya\_programma\_VO\_Sozdanie\_usloviy\_dlya\_razvitiya\_grazhdanskogo\_obschestva\_i\_potentsiala\_17.

2. Павловский, В.В. Ювентология: проект интегративной науки о молодежи. – М.: Академический проект, 2001. – 304 с.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации №1760-р от 18.12.2006 «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902020299>.

4. Чирун, С.Н. Молодежная политика в современном российском обществе. Автореф. дис. канд. социол. наук. – Кемерово, 2001. – 25 с.

**Информация об авторе**

Кузнецов Игорь Александрович – инженер-исследователь отдела проблем научно-технологического развития и экономики знаний. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Вологодский научный центр Российской академии наук». Россия, 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а., igstratulat1@gmail.com, тел.: +7(8172) 59-78-10.

**Kuznetsov I.A**

**QUESTIONS OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE YOUTH POLICY**

**IN THE REGION**

**Annotation:** The article provides a brief overview of the goals, objectives and priorities of the state youth policy in the aspects of project management at the federal and regional levels, the main approaches to understanding the categories of «youth» and «youth policy», as well as the most vulnerable places of management in the sphere of youth policy on the example of the Vologda region.

**Key words:** youth, youth policy, region, state strategy, effectiveness.

**Information about the author**

Kuznetsov Igor Alexandrovich - research engineer of the department of problems of scientific and technological development and knowledge economy. Federal State Budgetary Institution of Science «Vologda Research Center of the Russian Academy of Sciences», 56a, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation. igstratulat1@gmail.com, Phone: +7(8172)59-78-10.

**References**

1. The state program of the Vologda region «Creating conditions for the development of civil society and the opportunities for young people in the Vologda region for 2014-2018» [Electronic resource]. - Access mode: http://economy.gov35.ru/docs/Gosudarstvennaya\_programma\_VO\_Sozdanie\_usloviy\_dlya\_razvitiya\_grazhdanskogo\_obschestva\_i\_potentsiala\_17.

2. Pavlovsky, V.V. Juventology: the project of integrative science of youth. - Moscow: Academic Project, 2001. - 304 p.

3. Order of the Government of the Russian Federation No. 1760-r dated 18.12.2006 «On the approval of the Strategy of the State Youth Policy in the Russian Federation» [Electronic resource]. - Access mode: http://docs.cntd.ru/document/902020299.

4. Chirun, S.N. Youth policy in modern Russian society. Author's abstract. dis. Cand. sociol. sciences. - Kemerovo, 2001. - 25 with.

1. Источник: Вологдастат [Электронный ресурс]: http://vologdastat.gks.ru. [↑](#footnote-ref-1)