**Скворцова М.Б.[[1]](#footnote-1)**

**Социальная защита населения в контексте концепции устойчивого развития**

*Аннотация. В статье проанализированы цели устойчивого развития, которые направлены на социальную защиту и поддержку населения, также они рассмотрены с позиции реализации их в Российской Федерации.*

*Ключевые слова: социальная защита населения, цели устойчивого развития, концепция устойчивого развития, бедность, неравенство.*

В 2015 году Российская Федерация (наряду с еще 193 странами мира) приняла декларацию ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и взяла на себя обязательства по достижению Целей устойчивого развития (далее — ЦУР). Достигнуть большую часть поставленных ЦУР планируется до 31 декабря 2030 года.

Задачей является проанализировать какие цели устойчивого развития направлены на социальную защиту и поддержку населения и проводится ли соответствующая работа по этим направлениям в Российской Федерации.

Все цели устойчивого развития в той или иной степени связаны между собой. Развитие любой из них оказывает влияние на другие.

Достижение ЦУР Российской Федерацией означает совершенствование экономической, социальной и экологической политик. В связи с этим необходимо целенаправленное решение ряда проблем, имеющих место в обозначенных направлениях, которые связанны с экономической эффективностью, экологической и технологической безопасностью, а также социальной защитой и поддержкой различных категорий нуждающихся граждан.

В России принято большое количество мер социальной защиты, благодаря которым различные категории граждан могут получить поддержку со стороны государства. Охват мерами социальной поддержки очень широкий.

Необходимо отметить: ЦУР в той или иной степени отражены в ряде стратегических документов, которые планомерно реализуются в последние годы в нашей стране.

Социальная защита и поддержка населения нашла отражение, как минимум в четырех целях устойчивого развития:

Цель 1: Ликвидация бедности.

За последние годы идет тенденция снижения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (табл. 1). Этому способствует и реализация национальных проектов («Демография», «Производительность труда и поддержка занятости» и др.), а также новых механизмов поддержки населения (например, повсеместное использование социального контракта).

К бедным относится значительное количество семей с детьми. В связи с этим, как на федеральном, так и региональном уровнях сделан акцент именно на этой категории населения. Разработаны меры социальной поддержки семей с детьми.

**Таблица 1 – Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Российской Федерации**

в % от общей численности населения субъекта РФ

|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Российская Федерация** | **10,8** | **11,3** | **13,4** | **13,2** | **12,9** | **12,6** | **12,3** | **12,1** |

Источник: Росстат. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/folder/13723

**ЦУР 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.**

В большей степени к рассматриваемой теме относится задача 3.8 в которой говорится о обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения, всеобщего доступа к качественным базовым медицинским услугам, а также к безопасным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам.

Российская Федерация обеспечивает всех граждан с момента рождения и на протяжении всей жизни бесплатной медицинской помощью на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей охват мероприятиями от профилактики и скрининга до высокотехнологичных видов медицинской помощи. Бес­платные лекарственные средства получают: пациенты при получе­нии скорой медицинской помощи, пациенты, проходящие лечение в круглосуточных и дневных стационарах. Гарантии распространяются на лекарства из списка жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) и на пациентов с льготным статусом (участники ВОВ, многодетные семьи. инвалиды и ряд других категорий).

На решение задач ЦУР 3 нацелен национальный проект «Здравоохранение», Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», Государственная программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» и ряд других.

ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост.

В этой цели необходимо обратить внимание на задачу 8.5 «Обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равной оплаты за труд равной ценности». Задача заключается в увеличении численности занятых, что будет способствовать росту доходов населения.

Государство оказывает социальную поддержку гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, безработным путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест, выплате различных пособий и т.д.

Следует отметить, что несмотря на квотирование рабочих мест, трудоустройство людей с инвалидностью остается острой проблемой. По мнению ученых из Высшей школы экономики «существующая система квотирования рабочих мест не эффективна. Работодатели активно применяют стратегии, которые позволяют им выполнять требования по соблюдению законодательства без реальных усилий по трудоустройству людей с инвалидностью» [1].

Сохраняется неравенство размеров средней заработной платы у мужчин и женщин во всех отраслях экономики. Разрыв в оплате труда в России в 2019 году составил 27,9% (расчет по данным Росстата), что существенно превышает среднемировой показатель [2].

Решение ЦУР 8 нашло отражение в следующих национальных проектах «Малое и среднее предпринимательство», «Поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

ЦУР 10: Сокращение неравенства.

Социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации направлена на уменьшение уровня социального неравенства, повышение доходов населения, поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг. Когда государство имеет сильную систему социальной защиты это позволяет смягчать последствия и предотвращать попадания значительного количества людей в нищету. Исследование вопросов неравенства очень актуально. Этим занимаются международные организации (Всемирный банк, ОЭСР, ООН и т.д.), и ведущие зарубежные и отечественные научные организации. При оценке неравенства используются разные методики расчета и различные источники данных. Одним из них является коэффициент Джинии (табл.2).

**Таблица 2 – Коэффициент Джини в Российской Федерации**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 0,417 | 0,415 | 0,412 | 0,412 | 0,411 | 0,413 | 0,412 | 0,406 | 0,408 |

Источник: ЕМИСС. Режим доступа: https://www.fedstat.ru/indicator/31165?

Несмотря на снижение, коэффициент Джини в России остаётся достаточно высоким. Государство пытается снизить экономическое и социальное неравенство и ведет планомерную работу в этом вопросе. Решение данных задач (ЦУР 10) можно увидеть в национальном проекте «Демография», национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» (с позиции цифрового неравенства), Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (снижение различий в уровне социально-экономического развития между регионами), государственной программе «Доступная среда».

По словам зам. генерального секретаря ООН «в период с декабря 2020 года по май 2021 года расходы на социальную защиту увеличились на 270 % и достигли 2,9 трлн долларов. Если мы хотим обеспечить инклюзивное и эффективное восстановление, которое позволит взять курс на выполнение Целей устойчивого развития, многие из введенных во время пандемии социальных мер должны стать постоянными. Действовать необходимо по четырем направлениям: инвестировать в человеческий потенциал – в здравоохранение и образование; бороться с основными причинами обнищания населения, например, – отсутствием работы; укреплять меры социальной защиты, а также совершенствовать продовольственную систему» [3].

Правительства стран мира договорились в рамках Повестки дня в области устойчивого развития (на период до 2030 года) добиться существенного прогресса в отношении реализации всеобщих систем социальной защиты, отвечающих национальным условиям, включая ее минимальный уровень. Российская Федерация за последнее десятилетия провела значительную работу в области социальной защиты и поддержки населения. Безусловно, существует еще ряд острых вопросов, требующих серьезной проработки и решения.

Статья подготовлена в соответствии с планом НИР ФГБУН Института проблем региональной экономики РАН на 2021-2023 гг.

**ЛИТЕРАТУРА**

Анализ барьеров и возможностей для участия людей с инвалидностью на рынке труда в Российской Федерации. Колыбашкина Н., Сухова А., Устинова М., Демьянова А., Шубина Д. Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк. – URL: https://www.hse.ru/data/2021/12/08/1774052800/166531RU%20(1).pdf?ysclid=l325jmnb8(дата обращения: 08.05.2022).

Разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами. Департамент многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития России. Март 2021. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/65f53df7ef144f6f6b43ea8529869f52/101965562.pdf?ysclid=l3264y3mea(дата обращения: 08.05.2022).

ООН: многие из принятых во время пандемии мер социальной защиты должны стать постоянными. ООН.– URL: https://news.un.org/ru/story/2022/02/1417952(дата обращения: 10.05.2022).

1. Скворцова Маргарита Борисовна, к.э.н., ст. науч. сотр. Института проблем региональной экономики РАН. 190013, С.-Петербург, ул. Серпуховская, 38. margit07@mail.ru [↑](#footnote-ref-1)