УДК 351.711/ ББК 65.050

Булгаров М.А., Быченко Ю.Ю.

Эффективное УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ

ИМУЩЕСТВОМ

***Аннотация****: В статье рассмотрен порядок управления муниципальным имуществом и влияние эффективности использования объектов муниципальной собственности на качество муниципальных услуг.*

Ключевые слова: *муниципальные услуги, бюджет, муниципальное имущество, бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг.*

Финансовое обеспечение деятельности различных субъектов, оказывающих муниципальные услуги, зависит от их организационно - правового статуса.

Муниципальные услуги согласно ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1] могут оказывать:

- органы местного самоуправления;

- бюджетные муниципальные учреждения;

- автономные муниципальные учреждения;

- казённые муниципальные учреждения;

- иные юридические лица.

Источником финансирования деятельности по оказанию муниципальных услуг выступают средства местного бюджета и имущество, находящееся в муниципальной собственности. Порядок закрепления имущества (движимого и недвижимого), права собственника (муниципального образования в лице органа местного самоуправления) и муниципальных учреждений регламентируются Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ) [2].

Так, согласно статьям 296, 298 ГК РФ [2] имущество закрепляется за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, при котором ограничиваются возможности юридических лиц по распоряжению недвижимым и движимым имуществом без согласия собственника в зависимости от типа учреждения (таблица 1).

Таким образом, муниципальное имущество является основой для формирования основных фондов, необходимых субъектам при оказании муниципальных услуг. Эффективное управление муниципальным имуществом, оптимизация его структуры, закрепление за муниципальными учреждениями имущество исходя из их потребностей позволяет создать необходимую материальную базу, без которой повышение эффективности оказания муниципальных услуг, удовлетворённости потребителей невозможно.

Таблица 1 - Особенности взаимодействия субъектов при закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Субъект | Особенности взаимодействия | Распоряжение средствами от приносящей доход деятельности |
| Орган местного самоуправления | Вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению муниципальное имущество | Средства, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в местный бюджет |
| Казённое  учреждение | Ограничение распоряжения имуществом без согласия собственника |
| Бюджетное  учреждение | Ограничение распоряжения особо ценным движимым имуществом, закреплённым на праве оперативного управления, и недвижимым имуществом без согласия собственника | Самостоятельное распоряжение средствами, полученными от приносящей доход деятельности |
| Автономное  учреждение | Ограничение распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закреплёнными на праве оперативного управления, без согласия собственника |

Таким образом, муниципальное имущество является основой для формирования основных фондов, необходимых субъектам при оказании муниципальных услуг. Эффективное управление муниципальным имуществом, оптимизация его структуры, закрепление за муниципальными учреждениями имущество исходя из их потребностей позволяет создать необходимую материальную базу, без которой повышение эффективности оказания муниципальных услуг, удовлетворённости потребителей невозможно.

В связи с этим считаем необходимым рассмотреть порядок финансирования муниципальных учреждений на приобретение, создание и содержание муниципального имущества, закреплённого за ними на праве оперативного управления, а также возможности пополнения муниципальной казны путём увеличения объектов муниципального имущества, используемого при оказании муниципальных услуг.

Формирование расходов местных бюджетов, связанных с содержанием и эксплуатацией муниципального имущества, осуществляется в соответствии с бюджетными обязательствами (ст.65 БК) [1]. При этом бюджетные обязательства и предусмотренные для их исполнения объёмы денежных средств (бюджетные ассигнования) группируются в зависимости от функционального назначения и форм предоставления юридическим лицам.

Бюджетные и автономные учреждения получают средства из местного бюджета в том числе на софинансирование расходов по содержанию имущества в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Её размер определяется с учётом нормативных затрат на содержание и эксплуатацию имущества, при этом существенным условием является эксплуатация данных объектов при оказании муниципальных услуг. Кроме того, учитывая, что данные учреждения вправе осуществлять приносящую доход деятельность и самостоятельно распоряжаться полученными средствами, они могут направляться также на содержание и развитие основных фондов учреждений. Финансирование расходов, связанных с закупкой товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляется путём предоставления соответствующих бюджетных ассигнований казённым учреждениям и органам местного самоуправления. Увеличение материальной базы, основных фондов муниципальных учреждений, а также муниципальной казны осуществляется путём предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (при этом построенные или приобретённые объекты закрепляются за учреждением, получившим субсидию), а также с помощью бюджетных инвестиций. При реализации последних заказчиком может выступать орган местного самоуправления либо муниципальное учреждение в соответствии с заключённым соглашением о передаче полномочий. При этом построенный или приобретённый объект поступает в муниципальную казну или закрепляется за муниципальным учреждением, унитарным предприятием [3].

Эффективное планирование и управление муниципальной собственностью, используемой в деятельности субъектов, оказывающих муниципальные услуги, должно быть направлено на решение следующих задач:

- создание достаточной материальной базы для оказания муниципальных услуг;

- обеспечение комфортных условий в процессе взаимодействия производителей и потребителей услуг, а также при реализации процессов, обеспечивающих и сопровождающих создание муниципальных услуг;

- оптимизацию расходов на содержание и эксплуатацию имущества.

В результате решения данных задач будет достигнуто повышение качества муниципальных услуг, конечного результата процесса взаимодействия потребителей и производителей.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 27 декабря 2018 года № 504-ФЗ).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в редакции от 3 августа 2018 года № 339-ФЗ).

3. Киричук Л.А. Эффективное управление муниципальным имуществом как условие повышения качества оказания муниципальных услуг / В сборнике: Современные проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий Материалы международной научно-практической конференции: в двух книгах. Под редакцией: В. А. Федорова,Л. Г. Кузнецовой, Е. А. Карловской, А. Е. Зубарева, М. М. Третьякова. - 2014. - С. 170-173.

4. Булгаров. М.А., Кондакова Л.Д., Мурашкина А.А. Роль государства в экономике: Эволюция взглядов/ М.А. Булгаров// Эпомен. -.2019. - №24. С.69-68

5. Булгаров М.А. Проблемы управления развитием АПК на муниципальном уровне/ М.А. Булгаров // Животноводство Юга России. - 2017. - №6(24). С. 26-28

6. Орехова М.С., Булгаров М.А. Проблемы информационного обеспечения в администрации городского поселения г. Крымск/М. С. Орехова, М. А. Булгаров//Экономика и предпринимательство. 2017. -№8-4 (85). -С. 1102-1105.

7. Петренко И.М., Булгаров М.А. Направления повышения эффективности мер государственной поддержки импортозамещения в малых формах хозяйствования АПК Краснодарского края / И.М. Петренко, М.А. Булгаров // Животноводство Юга России. - 2016.- № 7(17). С.25-29.

**Информация об авторах**

Булгаров Мурат Ахмедович (Россия, г. Краснодар) – старший преподаватель Кубанского государственного аграрного университета (Краснодарский край, 350044, г. Краснодар, ул. Калинина 13, muratti\_82@mail.ru

Быченко Юлия Юрьевна (Россия, г. Краснодар) – студентка Кубанского государственного аграрного университета (Краснодарский край, 350044, г. Краснодар, ул. Калинина 13, yuliatsybulia@yandex.ru)

**Bulgarov M.A., Bychenko U.U.**

**EFFECTIVE MUNICIPAL GOVERNANCE PROPERTY**

***Abstract:*** *The article describes the procedure for managing municipal property and the impact of the effectiveness of the use of municipal property on the quality of municipal services.*

***Keywords:*** *municipal services, budget, municipal property, budget allocations for the provision of municipal services.*

**Bibliography**

1. The Budget Code of the Russian Federation dated July 31, 1998 No. 145-FZ (as amended on December 27, 2018 No. 504-FZ).

2. Civil Code of the Russian Federation dated November 30, 1994 No. 51-ФЗ (as amended on August 3, 2018 No. 339-ФЗ).

3. Kirichuk LA Effective management of municipal property as a condition for improving the quality of municipal services / In the collection: Modern problems of economic development of enterprises, industries, complexes, territories Materials of the international scientific-practical conference: in two books. Edited by: V.A. Fedo-Grov, L. G. Kuznetsova, E. A. Karlovskaya, A. E. Zubareva, M. M. Tretyakova. - 2014. - pp. 170-173.

4. Bulgarov. M.A., Kondakova L.D., Murashkina A.A. The role of the state in the economy: the evolution of views / MA Bulgarov // Epomen. -.2019. - №24. P.69-68

5. Bulgarov M.A. Problems of managing the development of the agro-industrial complex at the municipal level / MA Bulgarov // Livestock Southern Russia. - 2017. - №6 (24). Pp. 26-28

6. Orekhova MS, Bulgarov MA Problems of information support in the administration of the urban settlement of Krymsk / M. S. Orekhova, M. A. Bulgarov // Economy and Entrepreneurship. 2017. -№8-4 (85). -WITH. 1102-1105.

7. Petrenko I.M., Bulgarov M.A. Directions for increasing the effectiveness of state support measures for import substitution in small forms of economic management in the agro-industrial complex of Krasnodar Region / I.M. Petrenko, M.A. Bulgarov // Livestock Southern Russia. - 2016.- № 7 (17). Pp. 25-29.

**Authors Information**

Bulgarov Murat Ahmedovich (Russia, Krasnodar) - Senior Lecturer at the Kuban State Agrarian University (Krasnodar Territory, 350044, Krasnodar, 13 Kalinin St., muratti\_82@mail.ru

Yuliya Yurevna Bychenko (Russia, Krasnodar) - student of the Kuban State Agrarian University (Krasnodar Territory,350044, Krasnodar, Kalinina str. 13, yuliatsybulia@yandex.ru)